

رتبه‌بندی استانهای کشور با رویکرد تحلیل پوششی داده‌ها (با به کارگیری شاخصهای توسعه انسانی)

دکتر عادل آذر*

داود غلامرضاei**

تاریخ ارسال: ۱۳۸۴/۷/۱۲ تاریخ تصویب: ۱۳۸۴/۸/۲۰

چکیده

به منظور تحقق اهداف ملی و به ویژه اهداف برنامه چهارم کشور، هماهنگ نمودن اهداف ملی با واقعیت‌های منطقه‌ای امری اجتناب‌ناپذیر است. بر همین اساس، تخصیص منابع باید بر اساس توأم‌بیها و مزتی‌های نسبی مناطق صورت پذیرد. با در نظر داشتن این موضوع که افزایش رفاه تمامی افراد جامعه اسلامی، مهمترین هدف اجتماعی و لازمه رسیدن به کمال انسانی است، بدون شک یکی از محورهای برنامه‌ریزی منطقه‌ای درجه توسعه انسانی در استانها و مناطق مختلف کشور است. هرمنطقه متناسب با ویژگیهای خاص خود، نیازمند برنامه ویژه‌ای است که لازمه هر گونه اقدامی در این زمینه، شناسایی وضعیت گذشته و موجود مناطق مختلف بر اساس روش‌های علمی مناسب است. این مقاله به کمک روش تحلیل پوششی داده‌ها به بررسی توسعه انسانی در استانها می‌پردازد و با استفاده از اطلاعات سال ۱۳۸۱، قابلیت هر یک از استانها و درواقع، کارایی استانها را در استفاده از منابع زیر بنایی جهت تولید شاخصهای توسعه انسانی، می‌ستجد. یافته‌ها بیانگر این واقعیت است که با توجه به منابع محدود، استانهای محروم کشور به طور کلی کارایی بیشتری نسبت به استانهای برخوردار کشور داشته‌اند و باردیگر لزوم توجه بیشتر به استانهای محروم در برنامه‌ریزیها و تخصیص منابع را آشکار می‌سازد.

O15, O13 : JEL

واژگان کلیدی: توسعه انسانی، تحلیل پوششی داده‌ها

* دانشیار دانشگاه تربیت مدرس

e-mail: azara@modares.ac.ir

** عضو هیئت علمی جهاددانشگاهی دانشگاه تهران

e-mail: davood_gholamrezaei@yahoo.com

مقدمه

امروزه کشورهای در حال توسعه، به منظور تقویت زیربنای اقتصادی خود، رهایی از واستگی، رفع عدم تعادلهای منطقه‌ای و در نهایت، رسیدن به توسعه پایدار، بسیج منابع و بهخصوص تخصیصها و تصمیم‌سازی‌های مدیریتی، نیازمند شناسایی امکانات و منابع خویش هستند. با توجه به این امر که توزیع نا متعادل منابع و عوامل اقتصادی، استعدادها و قابلیتهای متفاوتی را برای مناطق مختلف به همراه داشته و از آنجا که یکی از بینانهای اطلاعاتی لازم جهت برنامه‌ریزی صحیح ملی و منطقه‌ای، آگاهی از توانمندی‌های مناطق مختلف است، لذا، تعیین موقعیت و جایگاه مناطق مختلف به ویژه از نظر میزان توسعه‌یافتنگی از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است. کشور ما ایران نیز از این قاعده مستثنی نیست و شرایط غیر همگن و امکانات طبیعی متنوعی دارد. لذا، موفقیت در این امر مستلزم توجه به معیارهای توسعه بر اساس توانمندی‌های موجود در هر استان در تهییں برنامه‌های توسعه ملی و منطقه‌ای و همچنین، معیارهای مدیریتی در سطح استانها بوده و قابلیتهای استانهای مختلف باید شناسایی شود.

بدین منظور، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور در گزارش‌های مختلفی که منتشر کرده است به مسئله توسعه‌یافتنگی در سطح ملی و در هر یک از استانها پرداخته است. پژوهشگران بسیاری نیز به این موضوع پرداخته و توسعه‌یافتنگی را در سطوح و زمینه‌های مختلف بررسی کرده‌اند که از جمله این پژوهشها می‌توان به موارد زیر اشاره کرد:

کمالی دهکردی (۱۳۷۱): تجزیه و تحلیل دوگانگی منطقه‌ای در اقتصاد ایران و محاسبه درجه توسعه اقتصادی ۲۴ استان کشور، دانشگاه علامه طباطبائی.

بید آباد (۱۳۶۲): کاربرد آنالیز تاکسونومی در طبقه‌بندی شهرستانها و ایجاد شاخصهای توسعه سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان همدان (۱۳۶۵): کاربرد آنالیز تاکسونومی در درجه توسعه‌یافتنگی شهرستانهای استان همدان.

سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان اردبیل (۱۳۶۸): کاربرد آنالیز تاکسونومی در درجه توسعه‌یافتنگی شهرستانهای استان اردبیل.

عمده‌ترین روش‌هایی که در پژوهش‌های فوق و تحقیقات مشابه مورد استفاده قرار گرفته است، روش «تاکسونومی عددی» و روش «تحلیل عاملی» است. توجه به این نکته ضروری به نظر می‌رسد که مبنای تکنیک‌های فوق، درجه یا اندازه شاخصهای توسعه در هر یک از مناطق و سطوح مورد بررسی است. به عبارت دیگر، توجه زیادی به این امر نمی‌شود که هر یک از مناطق از چه موهاب و امکاناتی برخوردارند (به عنوان مثال: موهاب جغرافیایی و یا فرهنگی) و با چه قدرتی از منابع مختلف خود استفاده می‌کنند تا اندازه شاخصها را بهبود ببخشنند؛ تنها در موارد محدودی، همین منابع را نیز به عنوان شاخصهای توسعه مورد لحاظ قرار می‌دهند و در تکنیک تاکسونومی از طریق تقسیم مناطق به گروههای همگن و سپس مقایسه آنها، تا حدودی به این مطلب پرداخته می‌شود.

این نکته، نگارندگان را برآن داشت که با بهکارگیری یک روش جدید، این مشکل را برطرف سازند. لذا در این تحقیق در صدد هستیم که برای اوّلین بار از روش «تحلیل پوششی داده‌ها»^۱ (به عنوان یک روش برنامه‌ریزی)، به تحلیل توسعه‌یافته‌گی استانهای کشور پردازیم. از آنجا که این روش قابلیت اندازه‌گیری کارایی^۲ استانها را در تولید شاخصهای توسعه داراست، نتایج حاصل از این مطالعه می‌تواند شرایط موجود کشور را از لحاظ چگونگی توسعه مناطق مختلف شفافتر نموده و در خدمت برنامه‌ریزان قرار گیرد.

با توجه به اینکه یکی از اهداف مهم‌تر کشوری، افزایش رفاه افراد جامعه است، شاخصهای مورد استفاده این پژوهش، شاخصهای توسعه انسانی که مبین رفاه افراد جامعه است (به عنوان خروجیهای هر استان) و شاخصهای بیان کننده منابع (به عنوان ورودیهای هر استان) خواهد بود تا با استفاده از یکی از قوی‌ترین روش‌های برنامه‌ریزی ریاضی، استانهای کشور را از این جهت که در بهکارگیری منابع محدود به منظور بهبود شاخصهای توسعه انسانی تا چه میزان کارایی نسبی داشته‌اند، رتبه‌بندی کنیم و از این طریق گامی در جهت شناسایی ساختار توسعه انسانی در کشور برداشته و محورهای اطلاعاتی مهمی به منظور استفاده در سیاست‌گذاریهای بعدی فراهم کنیم.

به این منظور از اوّلین گزارش ملی توسعه انسانی جمهوری اسلامی ایران، ۱۳۷۸ که سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور انتشار داده، بهره‌گیری شد و اطلاعات مربوط بر اساس سالنامه آماری سال ۱۳۸۱ تعدل شد.

۱. مفهوم توسعه انسانی

امروزه پس از انتشار چندین گزارش جهانی توسعه انسانی از سال ۱۹۹۰، این چارچوب فکری از جایگاهی خاص در سطح بین‌المللی برخوردار شده و نفوذ زیادی در میان تصمیم‌گیرندگان، پژوهشگران، دانشگاهیان و حتی شهروندان پیدا کرده است.

ایده توسعه انسانی با این پیش‌فرض اساسی ظهور پیدا کرد که «درآمد، همه زندگی انسانی نیست. بنابراین پیشرفت انسانی را نمی‌توان تنها با درآمد سرانه اندازه‌گیری کرد.» پروفسور آمارتیاسن برنده جایزه نوبل علم اقتصاد در سال ۱۹۹۸ (۱۳۷۷) نیز در توسعه این چارچوب فکری کمک بسزایی کرده است. وی با طرح ایده «ظرفیتها و کارکردهای انسانی»^۳ این واقعیت مهم را آشکار ساخت که دستیاری به زندگی بهتر بیش از آنکه نیازمند مصرف بیشتر کالاهای خدمتی باشد، ثمرة پرورش و بسط استعدادها و ظرفیتهای انسانی است و بنابراین، بسط ظرفیتهای ذهنی از طریق آموزش در کنار درآمد از عناصر اصلی توسعه انسانی به شمار می‌آید.

1. Data Envelopement Analysis(DEA)

2. efficiency

۳. اوّلین گزارش ملی توسعه انسانی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۷۸).

اگر چه بحثهای علمی درباره شاخص توسعه انسانی همچنان ادامه دارد، اما آنچه غیر قابل تردید است، این واقعیت است که این شاخص از قدرت توضیحی بیشتری نسبت به تولید ناخالص داخلی برای بیان پیشرفت‌های انسانی در یک جامعه برخوردار است. در عین حال به نظر می‌رسد یکی از شیوه‌های تکامل ایده توسعه انسانی در آینده توجه به تحلیل روند شاخص توسعه انسانی در یک کشور در افقی بلندمدت و بر اساس تحولات اجتماعی و کارکرد نهادهای اجتماعی، سیاسی و اقتصادی خواهد بود. شاید امروزه ایده توسعه انسانی بیش از آنکه نیازمند بحث درباره شاخص توسعه انسانی باشد، نیازمند گفتگو پیرامون تحولات اجتماعی مؤثر در ارتقا یا افول توسعه انسانی است که گزارش‌های توسعه انسانی می‌تواند بدان جامه عمل بپوشاند.

انتشار بیش از یکصد گزارش ملی توسعه انسانی در کشورهای مختلف حاکی از نفوذ روزافزون این گزارشها در سطح ملی است. این گزارشها با توجه به تمرکز خود به مسائل توسعه انسانی در یک کشور، از فرصت بیشتری برای طرح چالشها و دستاوردهای توسعه انسانی و توصیه‌هایی برای بهبود زندگی شهروندان برخوردار هستند و به عنوان گزارش‌هایی که به همه شهروندان و اقشار اجتماعی تعلق دارند، اگر چه با همکاری دولتها تهیه می‌شوند، ولی منعکس کننده نظرات مستقل پژوهشگران و کارشناسان مسائل توسعه نیز هستند. بدین ترتیب زمینه ساز گفتگوهایی انتقادی هستند که ضمن ارائه توصیه‌هایی برای تصمیم‌گیرندگان دولتی، بسیاری از نهادهای غیردولتی و بهویژه نهادهای فرهنگی، سیاسی، اجتماعی و حتی عموم شهروندان را مخاطب قرار می‌دهند.

نخستین گزارش ملی توسعه جمهوری اسلامی ایران (۱۳۷۸) با توجه به این نکات و با تکیه بر نقش فضای قابلیتزا در بسط انتخابهای انسانی، سیمایی واقع بینانه از دستاوردها و چالش‌های توسعه انسانی در کشور را به کمک تحلیل روند شاخصهای توسعه انسانی و بررسی تفصیلی ابعاد مختلف جمعیتی، اقتصادی، آموزشی، بهداشتی و زیست محیطی و توجه خاص به مسائل توسعه انسانی زنان در جمهوری اسلامی ایران ارائه نمود. مهمترین نتایج تحلیل سیمای توسعه انسانی طی چند دهه گذشته در ایران، پیشرفت چشمگیر نماگرهای آموزشی و بهداشتی و ثبات نسبی رشد درآمد سرانه است. عناصر ضروری در رویکرد توسعه انسانی عبارتند از:

برابری در قالب دسترسی به فرصت‌ها

پایداری در شکل مسئولیت نسبت به نسلهای آینده که بایستی با نسل حاضر سهم مشابهی از توسعه داشته باشند.

بهره‌وری در قالب سرمایه‌گذاری در منابع انسانی و ایجاد فضای قابلیت‌زا بی که افراد را قادر به حدآکثر بهره‌برداری از ظرفیت‌های ایشان می‌سازد.

توانمند سازی، بدین مفهوم که مردم باید به سطحی از توسعه فردی دست یابند که به آنها امکان انتخاب براساس خواسته‌های خود را بدهد.

بنابراین تأکید بر مفهوم بسط انتخابهای انسانی رویکردی کل نگر به زندگی بهتر است که از یکسو، به ایجاد ظرفیتها به جای تأکیدبر مصرف کالاها و خدمات تأکید دارد و بدین لحاظ، پایداری توسعه انسانی را تضمین می‌کند و از سوی دیگر، بر پرورش استعدادهای ذهنی در کنار رشد ظرفیتهای مادی تأکیدمی‌ورزد و سرانجام، با هدف قراردادن زندگی بهتر، افقی‌پویا را فارروی انتخابهای انسانی قرارمی‌دهد. چنین رویکردی به مفهوم توسعه انسانی اساس اندازه‌گیری آن قرار گرفته است. شاخص توسعه انسانی با تکیه بر این رویکرد در پی اندازه‌گیری سه ظرفیت اساسی کسب دانش، دسترسی به امکانات مادی لازم برای یک زندگی بهتر و بر خورداری از عمری طولانی توأم با سلامتی است. این شاخص برای اندازه‌گیری ظرفیت اول از نرخ باسوسادی بزرگ‌سالان بر اساس $\frac{2}{3}$ ارزش کلی و نرخ ترکیبی ثبت نام در

مقاطع مختلف تحصیلی بر اساس $\frac{1}{3}$ ارزش کلی، برای اندازه‌گیری ظرفیت دوم از قدرت خرید واقعی افراد که بر اساس دلار تعديل شده و برای اندازه‌گیری ظرفیت سوم از امید به زندگی در بدو تولد استفاده می‌کند.^۱

۲. مدل مفهومی

با توجه به اینکه در این پژوهش در صدد کاربرد مدل ریاضی مناسب برای ارزیابی کارایی نسبی استانها در تولید شاخصهای توسعه انسانی هستیم، این پژوهش توصیفی - تحلیلی است و استفاده از تئوری کلاسیک تحلیل پوششی داده‌ها مد نظر بوده است.

به منظور جمع‌آوری اطلاعات درخصوص اجزای مدل، ابتدا با مطالعات کتابخانه‌ای، خروجیهای مدل که همان اجزای تشکیل دهنده شاخص توسعه انسانی است، انتخاب شد. سپس از طریق مطالعات نظری مقالات معتبر و مشاوره با خبرگان، ورودیها انتخاب شد.

۱-۲. تحلیل پوششی داده‌ها

تحلیل پوششی داده‌ها عبارت است از یک روش برنامه‌ریزی ریاضی برای اندازه‌گیری کارایی نسبی در واحدهای همسان، که آن را چارنژ^۲، کوپر^۳ و رودز^۴ بر مبنای مدل فارل^۵، ابداع کردند. آنها در مقاله خود، این روش را به صورت زیر تعریف کردند: « تحلیل پوششی داده‌ها یک مدل برنامه‌ریزی ریاضی به کار گرفته شده برای داده‌های مشاهده شده است که روشی جدید برای تخمین تجربی نسبتهای وزنی یا مرز کارایی را همچون تابع تولید فراهم می‌سازد که پایه اقتصاد مدرن است ». از این روش برای ارزیابی

۱. همان منبع، ص ۴۸

2. Charnes

3. Cooper

4. Rhodse

5. Farel

واحدهای تصمیم‌گیرنده^۱ (DMU) استفاده می‌شود. واحدهای تصمیم‌گیرنده عبارت است از یک واحد سازمانی یا یک سازمان مجزا که فردی به نام مدیر یا رئیس یا مسؤول آن را اداره می‌کند. به شرط آنکه این سازمان یا واحد سازمانی دارای فرایند سیستمی باشد، یعنی تعدادی عوامل تولید به کار گرفته شوند تا تعدادی محصول به دست آید. با توجه به اینکه سیستم مورد نظر شامل سیستمهای تولیدی و خدماتی، انتفاعی و غیرانتفاعی و دولتی و غیردولتی می‌شود، در ادبیات تحلیل پوششی داده‌ها به منظور جلوگیری از پراکنده کاری، بهجای عوامل ورودی سیستم، از مفهوم نهاده^۲ و بهجای محصولات خروجی سیستم، از مفهوم ستاده^۳ استفاده می‌شود. مفاهیم نهاده و ستاده از علم اقتصاد گرفته شده است که مبنای تحلیلهای این روش جدید است. تحلیل پوششی داده‌ها در ارزیابی واحدهای تصمیم‌گیرنده این فرض را قائل است که واحدهای تصمیم‌گیرنده تحت بررسی، نهاده‌های مشابه را برای تولید ستاده‌های مشابه به کار می‌گیرند، به عنوان مثال؛ شعب بانک، مدارس یک استان، شعب یک شرکت بیمه‌ای و... که در هر مورد واحدهای تصمیم‌گیرنده، دارای ساختارهای مشابه هستند. لذا دارای نهاده‌ها و ستاده‌های مشابه ولی با سطوح مقداری متفاوت هستند.

در این پژوهش نیز با استفاده از روش‌های متداول ارزیابی از جمله تحلیل پوششی داده‌ها به مقایسه عملکرد می‌پردازیم. گفتنی است که اگر تابع تولید که بر اساس نظریه اقتصاد، ارتباط بین ستاده و نهاده یک سیستم را بیان می‌کند و نشانگر بیشترین ستاده‌ای است که می‌تواند با ترکیب‌های مختلف از نهاده‌ها به دست آید، در دسترس و معلوم باشد، بیان نسبتهای نهاده - ستاده، ساده خواهد بود. ولی در بسیاری از حالات این تابع در دسترس نبوده و ارائه آن پیچیده و یا حتی غیر ممکن است. تحلیل پوششی داده‌ها مبتنی بر یک سری بهینه سازی با استفاده از برنامه‌ریزی خطی است که نوع تابع آن و پارامترهای مربوط از قبل مشخص نیست، لذا روش مذبور در زمرة روش‌های غیر پارامتریک^۴ قرار می‌گیرد. یکی از مهمترین مزایای روش تحلیل پوشش داده‌ها قابلیت تلفیق متغیرهایی با واحدهای سنجش متفاوت است. علت این موضوع در نحوه به کار گیری متغیرها جهت مقایسه واحدها نهفته است، به عبارت دیگر، هر متغیر تنها با متغیر همجننس خود در تمامی واحدهای دیگر مقایسه می‌شود. اگرچه تعداد مدل‌های تحلیل پوششی داده‌ها روزبه روز افزایش یافته و جنبه تخصصی پیدا می‌کند، ولی مبنای همه آنها تعدادی مدل اصلی است که بنیان‌گذاران این روش علمی طراحی کرده و در زیرآمده است. در ادامه به تشریح برخی از مدل‌های اصلی پرداخته می‌شود:

۱-۲. مدل چارنز، کوپرورودز CCR

این مدل را در سال ۱۹۷۸ چارنز، کوپر و رودز معرفی کردند و به مدل CCR معروف است. در این مدل که یک الگوی برنامه‌ریزی خطی است به دنبال حدآکثر کردن امتیاز کارایی نسبی واحد p از طریق

1. Decision Making Unit

2. input

3. output

4. nonparametric

انتخاب مجموعه‌ای از اوزان برای تمامی ورودیها و خروجیها است. این در حالی است که امتیاز هر واحد باید کوچکتر یا مساوی ۱ شود.

$$\begin{aligned}
 & CCR'_D - I \\
 \text{MAX } w_p = & \sum_{r=1}^s u_r y_{rp} \\
 \text{St:} & \\
 & \sum_{i=1}^k v_i x_{ip} = 1 \\
 & \sum_{r=1}^s u_r y_{rj} - \sum_{i=1}^k v_i x_{ij} \leq 0 \quad j = 1, \dots, n \\
 & u_r \geq 0 \quad r = 1, \dots, s \\
 & v_i \geq 0 \quad i = 1, \dots, k
 \end{aligned} \tag{۱}$$

در این مدل w_p کارایی نسبی واحد تصمیم‌گیری p است (DMU_p ، به عبارت دیگر، مدل بهمنبال یافتن حداقل ستابده با توجه به محدودیتهای نهاده ای است. x_i و y_r به ترتیب، بیانگر k ورودی و s خروجی برای n واحد تحت بررسی است. بردارهای v و u نیز به ترتیب، اوزان ورودیها و خروجیها را نشان می‌دهند. محدودیت اول در واقع مخرج تابع هدف اولیه کسری است که از این طریق می‌توان مدل را در قالب یک برنامه‌ریزی خطی حل کرد. محدودیت دوم این اطمینان را می‌دهد که تحت مجموعه انتخاب شده از اوزان، امتیاز کارایی هیچ‌کدام از واحدهای تصمیم‌گیری بیشتر از عدد ۱ نشود. مدل فوق برای هریک از واحدهای تصمیم‌گیری باید به اجرا درآید تا کارایی نسبی تک تک واحدها مشخص شود.

بر اساس تجربیات صورت گرفته در مدل CCR اگر تعداد واحدها در مقایسه با مجموع تعداد ورودیها و خروجیها اختلاف چندانی نداشته باشد، پس از حل مسئله خواهیم دید که اکثر واحدها کارآ خواهد شد و روی مرز کارایی قرار خواهد گرفت. در واقع مدل، غیر واقعی خواهد بود. در تحلیل پوششی داده‌ها برای اجتناب از این مشکل از مدل دوگان استفاده می‌شود؛ مدل دوگان این مزیت را دارد که مدل برنامه‌ریزی خطی را هنگامی که تعداد واحدهای تصمیم‌گیری بیشتر از تعداد ورودیها و خروجیها است، به صورت کارآتر از مدل اولیه حل کند. مهمتر از همه این است که متغیرهای دوگان، بهبودهای هدف را برای یک واحد ناکارآ مستقیماً تولید می‌کنند تا این واحدها بتوانند از طریق مقایسه و الگو برداری از واحدهای کارآ، خود نیز به سوی کارایی حرکت کنند. دوگان برنامه (۱) به صورت زیر است:

$$\begin{aligned}
 & CCR'_P - I \\
 \text{MIN } z_p = & \theta \\
 \text{St:} &
 \end{aligned} \tag{۲}$$

$$\sum_{j=1}^n \lambda_j y_{rj} \geq y_{rp} \quad r = 1, \dots, s \quad (1)$$

$$\theta x_{ip} - \sum_{j=1}^n \lambda_j x_{ij} \geq 0 \quad i = 1, \dots, k$$

$$\lambda_j \geq 0 \quad j = 1, \dots, n$$

آزاد در علامت θ

DMU_P کارآ است، اگر و تنها اگردر مدل شماره (۲) محدودیتهای (۱) و (۲) الزامی باشند (متغیرهای $z_p^* = w_p^* = \theta^* = 1$ مازاد برابر صفر باشند) و برای اینکه کارایی DMU_P تنها با استفاده از روش تابع هدف یک برنامه‌ریزی خطی مشخص گردد، برنامه (۲) به صورت زیر توسعه داده شده است:

$$CCR_P - I$$

$$\text{MIN } z_p = \theta - \sum_{r=1}^s s_r^+ - \sum_{i=1}^k s_i^-$$

St:

$$\sum_{j=1}^n \lambda_j y_{rj} - s_r^+ = y_{rp} \quad r = 1, \dots, s$$

$$\theta x_{ip} - \sum_{j=1}^n \lambda_j x_{ij} - s_i^- = 0 \quad i = 1, \dots, k$$

$$\lambda_j \geq 0 \quad j = 1, \dots, n$$

$$s_r^+ \geq 0 \quad r = 1, \dots, s$$

$$s_i^- \geq 0 \quad i = 1, \dots, k$$

آزاد در علامت θ

که در آن، λ_j و s_r^+ و s_i^- متغیرهای دوگان هستند. DMU_P در صورتی کارآ است که $z_p^* = w_p^* = 1$ باشد. به منظور اطمینان از اینکه به هیچ وزنی عدد صفر تعلق نگیرد و بتوانیم تمامی ورودیها و خروجیها را در حل مدل داشته باشیم، برنامه (۱) با استفاده از ϵ که معمولاً مقدار کوچکی مثل $1/1000$ و یا $1/10000$ در نظر گرفته می‌شود، به صورت زیر تصحیح می‌گردد:

$$CCR_D - I$$

$$\max w_p = \sum_{r=1}^s u_r y_{rp}$$

St:

$$\begin{aligned}
 \sum_{i=1}^k v_i x_{ip} &= 1 \\
 \sum_{r=1}^s u_r y_{rp} - \sum_{i=1}^k v_i x_{ij} &\leq 0 \quad j = 1, \dots, n \\
 u_r &\geq \varepsilon \quad r = 1, \dots, s \\
 v_i &\geq \varepsilon \quad i = 1, \dots, k
 \end{aligned}$$

مدلی که شرح آن گذشت به CCR ورودی مبنا^۱ معروف است که سیاست آن برای رسیدن یک واحد تصمیم‌گیری (DMU) ناکارآ به سطح پوشش (مرز کارایی)، ثابت نگهداشتن مقدار ورودیها و افزایش متناسب خروجیها است. در مقابل این روش، روش دیگری نیز وجود دارد که خروجیها را مبنای کار خود قرار می‌دهد. سیاست این روش که CCR خروجی مبنا^۲ نامیده می‌شود، برای رسیدن یک واحد تصمیم‌گیری ناکارآ به سطح پوشش، (مرز کارایی) ثابت نگهداشتن خروجیها و کاهش متناسب ورودیها است. در مدل CCR (اعم از ورودی مبنا و خروجی مبنا) فرض می‌شود که تولید، بازده به مقیاس ثابت^۳ دارد. یعنی اگر مثلاً ورودیها دو برابر شوند، خروجیها نیز دو برابر می‌شوند. حال، اگر با دو برابر شدن ورودیها، خروجیها افزایشی بیش از دو برابر داشته باشد، بازده به مقیاس افزایشی و اگر افزایشی کمتر از دو برابر داشته باشد، بازده به مقیاس، کاهشی می‌شود. در سازمانها یک واحد تصمیم‌گیری کوچک را با ضرب ورودیها و خروجیها افزایش در یک فاکتور ثابت نمی‌توان با یک واحد تصمیم‌گیری بزرگتر مقایسه کرد، پس در این سازمانها بازده به مقیاس ثابت، مصدق ندارد. این مشکل در برنامه‌ریزی ارائه شده بنکر^۴، چارنزو کوپر(۱۹۸۴) که به مدل BCC معروف است، برطرف شده است.

BCC ۱-۲. مدل

این مدل با اضافه کردن قید تحدب $\sum_{j=1}^n \lambda_j = 1$ به برنامه‌ریزی خطی اویله CCR حاصل می‌شود.

بدین ترتیب بازده به مقیاس می‌تواند ثابت، افزایشی و یا کاهشی باشد. افزودن این محدودیت به مدل CCR باعث ظاهر شدن متغیری جدید (u) در مدل دوگان BCC خواهد شد. برنامه‌ریزیهای خطی اویله و دوگان مدل BCC ورودی مبنا در زیر آمده است:

$$\begin{aligned}
 &BCC_D - I \\
 &\text{MAX } w_p = \sum_{r=1}^s u_r y_{rp} + u. \\
 &\text{St:}
 \end{aligned} \tag{۵}$$

1. input oriented
4. Banker

2. output oriented

3. constant return to scale

$$\begin{aligned}
 \sum_{i=1}^k v_i x_{ip} &= 1 \\
 \sum_{r=1}^s u_r y_{rj} - \sum_{i=1}^k v_i x_{ij} + u_i &\leq 0 \quad j = 1, \dots, n \\
 u_r &\geq \varepsilon \quad r = 1, \dots, s \\
 v_i &\geq \varepsilon \quad i = 1, \dots, k \\
 u_i &\text{ آزاد در علامت}
 \end{aligned}$$

$$\begin{aligned}
 &BCC_P - I \\
 \text{MIN } z_p &= \theta - \sum_{r=1}^s s_r^+ - \sum_{i=1}^k s_i^- \\
 \text{St:} \\
 \sum_{j=1}^n \lambda_j y_{rj} - s_r^+ &= y_{rp} \quad r = 1, \dots, s \\
 \theta x_{ip} - \sum_{j=1}^n \lambda_j x_{ij} - \bar{s}_i &= 0 \quad i = 1, \dots, k \\
 \sum_{j=1}^n \lambda_j &= 1 \\
 \lambda_j &\geq 0 \quad j = 1, \dots, n \\
 s_r^+ &\geq 0 \quad r = 1, \dots, s \\
 \bar{s}_i &\geq 0 \quad i = 1, \dots, k \\
 \theta &\text{ آزاد در علامت}
 \end{aligned} \tag{8}$$

مدل BCC را بر مبنای خروجیها نیز می‌توان مطرح کرد. کافی است محدودیت $\sum_{j=1}^n \lambda_j = 1$ را به برنامه‌ریزی اولیه CCR خروجی مینا اضافه کنیم.

۲-۲. رتبه‌بندی واحدهای کارآ

مدلهای مذکور، واحدهای تحت بررسی را به دو گروه «واحدهای کارآ» و «واحدهای ناکارآ» تقسیم می‌کند. لذا به رتبه‌بندی بین واحدهای کارآ توجهی نمی‌کند و واحدهای کارآ با مقدار عددی «۱» مشخص می‌شوند. برای رفع این مشکل از مدل اندرسون-پترسون بهره خواهیم گرفت.

۱-۲-۲. مدل اندرسون-پترسون

این مدل یکی از تکنیکهای رتبه‌بندی واحدهای کارآ است که به یک واحد کارآ (p) اجازه می‌دهد مقدار کارایی بزرگتر از ۱ را کسب کند و این کار را از طریق حذف p امین محدودیت در مدل اوئلیه انجام می‌دهد:

$$\begin{aligned} \text{MAX } w_p &= \sum_{r=1}^s u_r y_{rp} \\ \text{St:} \quad & \sum_{i=1}^k v_i x_{ip} = 1 \\ & \sum_{r=1}^s u_r y_{rj} - \sum_{i=1}^k v_i x_{ij} \leq 0 \quad j=1, \dots, n \text{ و } j \neq p \\ & u_r \geq 0 \quad r=1, \dots, s \\ & v_i \geq 0 \quad i=1, \dots, k \end{aligned} \quad (7)$$

در مدل دوگان نیز کافی است در هربار اجرای مدل برای واحد کارآ متغیر مربوط را حذف کنیم.

۳. شاخصهای توسعه انسانی

معیارهای توسعه انسانی که شاخص توسعه انسانی از آنها تشکیل می‌شود و در گزارش ملی توسعه انسانی سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی نیز، این معیارها به عنوان شالوده بحث به کار رفته است، عبارتند از: شاخصهای درآمدی، شاخصهای بهداشتی و شاخصهای آموزشی. در گزارش‌های ملی با توجه به قابلیت دسترسی عناصر این شاخصها، اجزایی از هرکدام از این سه عنصر انتخاب می‌شوند و با استفاده از آنها شاخص توسعه انسانی محاسبه می‌شود.

نوربخش (۱۳۸۲)، در مقاله‌ای با عنوان «توسعه انسانی و نابرابریهای منطقه‌ای در ایران، الگویی برای سیاست‌گذاری»^۱، شاخصهای مورد استفاده را بدین شرح و با توجه به در اختیار بودن داده‌های منطقه‌ای انتخاب کرده است:

پنج نماگر بهداشت و طول عمر (امید به زندگی، نرخ زنده ماندن نوزادان، نرخ زنده ماندن مادران، درصد جمعیتی که به آب سالم دسترسی دارند و درصد جمعیتی که به امکانات بهداشتی دسترسی دارند)، شش نماگر تحصیلات و جنسیت (با سوادی بزرگسالان، نرخ ثبت نام دختران در مقطع ابتدایی، نرخ ثبت نام دختران در مقطع راهنمایی و دبیرستان، نرخ ثبت نام در مقطع ابتدایی، نرخ ثبت نام در مقطع راهنمایی و دبیرستان، تعداد دانشمندان و متخصصان تحقیق و توسعه در هر ۱۰۰۰۰۰ نفر) و پنج نماگر اقتصادی (سرانه واقعی تولید ناخالص داخلی، سرانه واقعی تولید ناخالص داخلی برای ۲۰ درصد

^۱. فرهاد نوربخش. تهران، (۱۳۸۲). صص ۷۵-۱۰۸.

فقیرترین استانها (۱۰۰۰ ریال)، نیروی کار به عنوان درصدی از جمعیت، در صد نیروی کار در بخش صنعت، درصد نیروی کار در بخش خدمات).

با این توصیف، قبل از انتخاب شاخصها، توجه به چند نکته ضروری به نظر می‌رسد:

۱. با توجه به ماهیت تکنیک مورد استفاده (DEA)، باید نماگراها را در قالب ورودیها و خروجیها داشته باشیم.
۲. عناصر اصلی تشکیل دهنده شاخص توسعه انسانی، ماهیتاً نتیجه هستند و بنابراین باید به عنوان خروجی در نظر گرفته شوند تا حل مدل بتوان به رتبه‌بندی استانها از نظر کارایی در توسعه یافتنگی پرداخت.
۳. برای عناصر ورودی معمولاً اطلاعات و شاخصهایی که ماهیتی منبع گونه دارند به کار می‌رود؛ به عنوان مثال مارتیج و ساویچ^۱ در مقاله «کاربرد DEA برای تحلیل مقایسه ای و رتبه‌بندی مناطق با توجه به توسعه اقتصادی-اجتماعی»، عناصر ورودی را «زمینهای قابل کشت، داراییهای ثابت فعال، مصرف برق و جمعیت» در نظر گرفته‌اند.
۴. انتخاب اجزای تشکیل دهنده سه عنصر توسعه انسانی با توجه به میزان اطلاعات در دسترس و با مشورت خبرگان موضوع صورت می‌گیرد.

با توجه به موارد فوق و با عنایت به آنکه هدف این تحقیق اندازه‌گیری میزان کارایی استانها در تولید شاخصهای توسعه انسانی و سپس رتبه‌بندی آنها و تحلیلهای مربوط است، شاخصهای توسعه یافتنگی با توجه به شاخصهای عمدۀ مورد استفاده در گزارش‌های توسعه انسانی (بر اساس تعریف سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور) به این صورت انتخاب گردید که سه شاخص اصلی تشکیل دهنده شاخص توسعه انسانی به عنوان خروجیهای مدل DEA در نظر گرفته شدند که عبارتند از:

- امید به زندگی در بدو تولد (Y_1)

- تولید ناخالص داخلی سرانه (Y_2)

- نرخ ترکیبی ثبت نام در کلیه مقاطع تحصیلی (درصد) (Y_3)

به منظور انتخاب ورودیها با در نظر گرفتن «قابلیت دسترسی» و «ماهیت منبع گونه» ورودیهای مدل DEA، پنج ورودی به ترتیب زیر انتخاب شد:

- تعداد پژوهش برای هر هزار نفر (X_1)

- نسبت کارکنان آموزشی به دانش آموزان (در کلیه مقاطع تحصیلی) (X_2)

- سطح زیرکشت (باغ، زمین، محصول سالانه به هکتار در کیلومترمربع) (X_3)

- جمعیت شاغل بالای ده سال (هزارنفر) (X_4)

- طول راههای اصلی استان (کیلومتردر هر هزار کیلومترمربع) (X_5)

1. Milan Martic.& Gordana Savic (2001) PP.343-356.

همان‌طور که قبلاً اشاره شد، باید توجه داشت که نتایج مدل این تحقیق و رتبه‌بندی نهایی استانها به معنی رتبه‌بندی آنها بر اساس اندازه شاخصهای توسعه انسانی نیست، بلکه به معنی میزان و قابلیت استفاده و یا به عبارت بهتر، بهره‌برداری استانها از منابع و امکانات محدود خود در جهت بسط انتخابهای انسانی و رفاه بیشتر افراد است.

۴. جمع آوری اطلاعات و اجرای مدل

کلیه اطلاعات مربوط به خروجیها از گزارش ملی توسعه انسانی جمهوری اسلامی ایران که در سال ۱۳۷۸ منتشر شده است، اقتباس شده و بر اساس اطلاعات سالنامه آماری سال ۱۳۸۱ تعديل شده است. اطلاعات ورودیها نیز برگرفته از سالنامه آماری سال ۱۳۸۱ است.

با در نظر گرفتن ورودیها و خروجیهای مذکور، به ارزیابی کارایی نسبی ۲۸ استان در بهره‌گیری از منابع برای تولید شاخصهای توسعه انسانی پرداختیم. مدل‌های اصلی که مورد استفاده قرار گرفت عبارت است از: BCC-I و CCR-I که با استفاده از برنامه LINDO اجرا شد.

جدول - ۱. ورودیها و خروجیهای مدل تحلیل پوششی داده‌ها

y_7	y_2	y_1	X_5	X_4	X_3	X_2	X_1	استان	ردیف
۷۲/۹	۱۶۵۲	۶۶/۵	۲۲/۹۳	۹۱۵	۱۸/۴۸	۰/۰۴۲	۰/۱۹۶	آذربایجان شرقی	۱
۶۴/۸	۱۴۳۹	۶۴/۷	۲۰/۱۸	۶۳۸	۲۰/۱۲	۰/۰۳۷	۰/۲۶۱	آذربایجان غربی	۲
۷۲/۷	۱۶۵۲	۶۵/۷	۳۲/۴۴	۲۶۹	۳۲/۶۶	۰/۰۳۴	۰/۲۶۴	اردبیل	۳
۷۷/۸	۱۷۵۸	۷۰/۳	۱۴/۲۷	۱۰۳۹	۳/۲۵	۰/۰۴۲	۰/۲۴۳	اصفهان	۴
۷۳/۲	۱۴۰۹	۶۴	۱۹/۵۵	۹۳	۱۱/۲۶	۰/۰۴۳	۰/۲۹۱	ایلام	۵
۷۴/۸	۱۴۳۹	۶۶/۶	۱۲/۳۰	۱۵۷	۱۱/۰۴	۰/۰۳۸	۰/۵۳	بوشهر	۶
۸۲/۹	۱۹۶۷	۷۰/۵	۵۷/۲	۲۶۸۰	۱۰/۶۶	۰/۰۳۴	۰/۴۵۲	تهران	۷
۷۵/۶	۱۴۳۷	۶۵/۹	۶۴/۳	۱۸۵	۱۱/۱۷	۰/۰۴۰	۰/۳۹۱	چهارمحال و بختیاری	۸
۷۴/۶	۱۵۰۲	۶۴/۳	۹/۵۵	۱۵۲۵	۶/۳۱	۰/۰۴۳	۰/۲۹۳	خراسان	۹
۷۲/۶	۱۷۸۱	۶۶/۹	۳۳/۷۶	۷۳۰	۱۵/۶۷	۰/۰۲۹	۰/۲۶	خوزستان	۱۰
۷۲/۳	۱۲۹۱	۶۵/۸	۱۶/۵۳	۲۱۸	۳۰/۶۴	۰/۰۳۷	۰/۳۸	زنجان	۱۱
۷۹/۳	۱۵۸۶	۶۸/۲	۸/۲۳	۱۳۱	۱/۴۴	۰/۰۴۴	۰/۷۱	سمنان	۱۲
۶۱/۳	۱۱۲۰	۶۱/۱	۹/۵۴	۳۱۵	۰/۷۲	۰/۰۲۷	۰/۲۴۴	سیستان و بلوچستان	۱۳
۷۴/۶	۱۹۰۹	۶۷/۵	۱۷/۲۳	۸۹۱	۹/۸۷	۰/۰۳۹	۰/۲۹	فارس	۱۴

ادامه جدول ۱.

y_1	y_2	y_3	X_5	X_6	X_7	X_8	X_9	استان	ردیف
۷۲/۱	۱۲۹۱	۶۵/۶	۳۳/۷۶	۲۲۶	۲۰/۱۹	۰/۰۳۵	۰/۳۲۳	قزوین	۱۵
۷۳/۶	۱۹۶۷	۶۷/۶	۲۲/۳۱	۱۹۵	۶/۹۳	۰/۰۳۸	۰/۲۶	قم	۱۶
۶۸/۳	۱۳۸۹	۶۱/۶	۱۰/۲۰	۳۲۷	۲۳/۱	۰/۰۳۹	۰/۴۷	کردستان	۱۷
۷۱/۳	۱۷۱۴	۶۵/۴	۱۰/۴۴	۴۵۴	۳/۷۴	۰/۰۴۲	۰/۲۰۱	کرمان	۱۸
۷۳/۸	۱۸۶۰	۶۵	۲۴/۳۰	۳۸۹	۳۰/۷۴	۰/۰۳۶	۰/۲۹	کرمانشاه	۱۹
۶۶/۷	۱۱۶۰	۶۳/۴	۲۴/۱۶	۹۸	۱۲/۷۳	۰/۰۴	۰/۳۱۱	کهگیلویه و بویراحمد	۲۰
۷۸	۱۶۰۰	۶۷/۵	۴۶/۸۵	۳۴۸	۳۱/۱۱	۰/۰۴۱	۰/۱۵۴	گلستان	۲۱
۷۷/۵	۱۶۷۱	۷۰/۲	۳۶/۹۱	۶۳۲	۲۲/۴۳	۰/۰۵۲	۰/۴۰۵	گیلان	۲۲
۷۹/۲	۱۴۷۶	۶۴/۶	۳۰/۰۷	۳۰۸	۲۴/۷۸	۰/۰۳۵	۰/۲۸۶	لرستان	۲۳
۷۸/۱	۱۵۵۷	۶۷/۴	۳۴/۵۳	۶۴۶	۲۱/۲۳	۰/۰۵۲	۰/۴۴۶	مازندران	۲۴
۷۷/۲	۱۷۵۰	۶۶/۷	۲۱/۳۵	۳۱۳	۱۲/۶۱	۰/۰۳۸	۰/۳۴۶	مرکزی	۲۵
۷۰/۷	۱۵۸۵	۶۵/۹	۴/۲۵	۲۰۹	۱/۹۶	۰/۰۲۸	۰/۳۳۲	هرمزگان	۲۶
۷۳/۲	۱۱۸۲	۶۵/۵	۴۰/۲۱	۴۰۷	۳۳/۰۴	۰/۰۳۸	۰/۲۲	همدان	۲۷
۷۷/۷	۱۷۷۱	۶۸/۵	۶/۱۰	۲۳۵	۰/۹۵	۰/۰۵۴	۰/۵۵۶	یزد	۲۸

۵. نتایج

در این قسمت به تحلیل نتایج و در بخش بعدی به ارائه پیشنهادها می‌پردازیم؛ نتایج تفصیلی کلیه مدل‌های به اجرا درآمده (امتیازات، رتبه‌ها، واحدهای مرجع، تحلیل حستاسیت) نیز در پیوست ارائه خواهد شد.

۱-۵. جمع‌بندی و ملاحظات

- با توجه به ماهیّت ورودیها و خروجیها، از آنجا که هدف اصلی، ارتقاء سطح شاخصهای توسعه انسانی (خروجیهای مدل) است، در این تحقیق از مدل‌های ورودی مبنا استفاده شده است.
- با انجام تحلیل حستاسیت، به بررسی تأثیر هر یک از ورودیها در امتیازات کارایی کسب شده استانها پرداختیم، به این منظور در هر نوبت یکی از ورودیها از مدل حذف و مدل برای کلیه استانها به اجرا درآمد. نتایج تفصیلی در پیوست و تحلیلهای مربوط در ادامه آمده است.
- مدلهای CCR و BCC ورودی مبنا اجرا شد و همان‌طور که در جدول (۲) پیوست آمده است، ملاحظه می‌شود که مدل BCC تعداد ۱۸ استان از ۲۸ استان را در گروه استانهای

کارآ قرار داده است و از طرفی، امتیازات استانهای ناکارآ از تفکیک بسیار کمی برخوردارند (یکی از مهمترین ملاکهای سنجش ابزار تحقیق، میزان تمایز قائل شدن بین گزینه هاست که در فضای آماری، واریانس چنین وظیفه‌ای را انجام می‌دهد و در اینجا نیز استفاده شده است). اما در مدل CCR مشاهده می‌شود که ۱۰ استان کارآ تشخیص داده شده است و واحدهای ناکارآ نیز به خوبی تفکیک شده‌اند. از آنجا که هدف از این رتبه‌بندی، کمک به استانهای ناکارآ درجهت حرکت به سمت کارایی است، مدلی که براساس آن واحدهای ناکارآ تفکیک بهتری پیدا می‌کنند، ارجح است. از این‌رو برای انجام تحلیلهای گویاگر مدل CCR اولویت پیدا می‌کند.

۴. در رتبه‌بندی بر اساس مدل CCR-I (جدول ۱ پیوست)، استان سیستان و بلوچستان رتبه اول و استان مازندران رتبه آخر را کسب کرده‌اند. بدون توجه به مفهوم مدل تحلیل پوششی داده‌ها شاید این نتیجه چندان منطقی به نظر نرسد، اما باید توجه داشت که اگرچه سیستان و بلوچستان استان محرومی است، ولی نسبت به منابع محدودی که داشته، شاخصهای خوبی تولید کرده است و این نکته‌ای است که به طور عمدۀ در مباحث توسعه‌یافتنی منطقه‌ای ایران مورد غفلت واقع شده است.

۵. در اجرای مدل‌های تحلیل پوششی داده‌ها، به منظور رتبه‌بندی استانهای کارآ از مدل اندرسون-پترسون (A&P) استفاده شده و همچنین برای واحدهای ناکارآ، شماره واحدهای مرجع مشخص شده است (براساس شماره استانها در جدول (۱) پیوست؛ به عنوان مثال شماره واحد مرجع استان لرستان عدد ۴ ذکر شده است که در جدول (۱) در متن مقاله، شماره ۴ مربوط به استان اصفهان است. این بدن معنی است که بهترین الگو برای استان لرستان در چگونگی به کارگیری منابع، استان اصفهان است که البته لرستان با بررسی بیشتر و در ابعاد گوناگون، می‌تواند از این الگو به خوبی بهره بگیرد. نکته‌ای که باید به آن اشاره شود این است که همان‌طور که در موارد قبلی عنوان شد، مدل CCR جهت انجام تحلیلهای بیشتر اولویت داشته است و لذا واحدهای مرجع، برای مدل BCC محاسبه نشده است). معرفی واحدهای مرجع از مزایای روش تحلیل پوششی داده‌های است که واحدهای ناکارآ می‌توانند با الگوگیری از آنها به کارایی دست یابند.

۵-۲. تحلیل حساسیت

۱. استانهای گلستان، کرمان و اصفهان حساسیت زیادی نسبت به ورودی شماره ۱ (تعداد پرشک برای هر هزار نفر) از خود نشان داده‌اند. درواقع بدون وجود این ورودی، این استانها نه تنها ناکارآ تلقی می‌شوند بلکه رتبه‌های بسیار نازلی را به خود اختصاص خواهند داد. آذربایجان شرقی نیز در این مورد حساس است.

۲. استانهای تهران، خوزستان، فارس و هرمزگان از ورودی شماره ۲ بهترین بهره را برده‌اند، چرا که بدون در نظر گرفتن نسبت کارکنان آموزشی به دانش آموزان جایگاه خود را در بین استانها از نظر کارایی از دست خواهد داد. می‌توان این طور نتیجه گرفت که در این استانها نسبت به سایر استانها استفاده بهتری از کادر آموزشی می‌شود.
۳. استان یزد نسبت به ورودی سوم (سطح زیر کشت) بسیار حساس است، تا جایی که بدون وجود ورودی سوم ناکارآ است و رتبه ۲۱ را دارا خواهد بود. به بیان دیگر، دلیل اصلی امتیاز بالای یزد سطح زیر کشت بوده است و این منطقی است؛ زیرا به خاطر شرایط اقلیمی، سطح زیر کشت چندانی ندارد.
۴. استانهای ایلام، کهکیلویه و بویراحمد و سمنان بیشترین تأثیر را از ورودی چهارم داشته‌اند. در واقع، امتیازات خوب خود را به نوعی مدیون جمعیت شاغل خود بوده‌اند. این بدین معنی است که علی‌رغم نیروی انسانی کم، این استانها توانسته‌اند شاخصهای توسعه قابل قبولی ایجاد کنند که می‌توان در تحقیقات جداگانه ابعاد مدیریتی آن را بررسی کرد.
۵. نکته جالب توجه این است که ورودی پنجم (طول راههای استان) برای هیچ‌کدام از استانها تأثیرگذار عمد نبوده و تنها استانی که به آن کمی حساس بوده است، هرمزگان است. در جدول (۱) نیز می‌بینیم که طول راههای اصلی این استان (کیلومتردر هر هزار کیلومترمربع) نسبت به سایر استانها بسیار کم است و برای تولید خروجیها، استفاده خوبی از این منبع در کنار منابع دیگر شده است و رتبه خوبی از نظر کارایی نسبی کسب کرده است.
۶. سایر استانها حساسیت چندانی نسبت به هر یک از ورودیها نشان نداده‌اند. به عبارت دیگر، مجموعه ورودیها باعث کسب امتیازات کارایی مربوط در تولید خروجیها بوده است.

قبل از ارائه پیشنهادها توجه به این نکات ضروری به نظر می‌رسد:

- رتبه‌بندی حاصل از همه این مدلها، حاصل نوع انتخاب ورودیها و خروجیهای است. از آنجا که خروجیهای انتخاب شده عناصر متشكله توسعه انسانی است و هدف در نهایت می‌تواند حدّاً کثر نمودن آنها در تمامی استانها باشد، توجه به ورودیها و چگونگی انتخاب آنها جنبه مهمتری پیدا می‌کند. بنابراین، در صورتی می‌توان از این مدلها استفاده بهینه به عمل آورد که تمامی جنبه‌های بحث، مورد توجه قرار گیرد. در این مورد پیشنهادهایی مطرح می‌شود که در بخش پیشنهادها خواهد آمد.

- هدف از رتبه‌بندی استانها در نهایت کمک به تخصیص بهینه منابع و سیاست‌گذاریهای مناسب جهت بهبود شاخصهای توسعه انسانی و رفع فاصله منطقه‌ای در بین استانهای است. بنابراین از این جهت که مدل‌های DEA میزان شاخصهای به دست آمده در استانها را با دخالت دادن منابع مورد استفاده استانها، بررسی می‌کنند، می‌توانند پایه‌گذار تحقیقات بیشتر و نگرشهای جامع‌تر در سیاست‌گذاریها و برنامه‌ریزیهای توسعه باشند.

۶. پیشنهادها

- پیشنهاد می‌شود در پژوهش‌هایی جداگانه، با تقسیم بندی ورودیها و خروجیها بر اساس ابعاد مختلف، کارایی نسبی استانها بر مبنای هریک از این ابعاد سنجیده شود تا اطلاعات بسیار مفیدی برای سیاست‌گذاریها در جهت رفع عدم تعادلها، در اختیار برنامه‌ریزان قرار دهد.
- می‌توان با استفاده از مدل‌های تصمیم‌گیری کاربردی، ارگانها یا نهادهای مسئولی را که تأثیر گذار بوده اند و یا کم کاری داشته‌اند، از این مدل‌ها استخراج کرد.
- پیشنهاد می‌شود به منظور حرکت به سوی توسعه و کم کردن اختلاف با کشورهای پیشرو، به طور مداوم، روند بهره‌وری استانها برای تولید شاخصهای توسعه انسانی در دوره‌های معین سنجیده و اصلاحات لازم صورت گیرد.

منابع

- اژدری، مجید. (۱۳۷۹). بسط و توسعه روش تجزیه و تحلیل پوششی داده‌ها در حالت عدم قطعیت. پایان‌نامه کارشناسی/رشد مهندسی صنایع، دانشگاه علم و صنعت، دانشکده مهندسی صنایع.
- اسلامی، سیف الله. (۱۳۷۲). تعیین درجه توسعه یافتنگی مناطق روستایی کشور. پایان‌نامه کارشناسی/رشد، دانشگاه شهید بهشتی، دانشکده اقتصاد.
- سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور. (۱۳۷۸). گزارش ملی توسعه انسانی جمهوری اسلامی ایران.
- عظمیمی، حسین. (۱۳۷۱). مدارهای توسعه نیافتگی در اقتصاد ایران. تهران، نشرنی.
- قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران.
- مرکز آمار ایران. (۱۳۸۰). سالنامه آماری سال ۱۳۶۱.
- میردال، گونار. (۱۳۵۰). طرحی برای مبارزه با فقر جهانی. ترجمه قهرمان قدرت‌نما، تهران، انتشارات امیرکبیر.
- نوربخش، فرهاد. (۱۳۸۲). توسعه انسانی و نابرابریهای منطقه‌ای در ایران، الگویی برای سیاست‌گذاری. فصلنامه اقتصاد سیاسی. شماره دوم، دفتر پژوهش‌های فرهنگی.
- Banker, R.D. & Charnes, A. & Cooper, w.w. (1984). Some Models for Estimating Technical and Scale Inefficiencies in Data Envelopment Analysis *Mangement Science*, Vol.30, No. 9, PP. 1078-1092.
- Martic, M. & Savic, G. (2001). An Application of DEA for Comparative Analysis and Ranking of Regions in Serbia with Regards to Social-Economic Development. *European Journal of Operational Research*, Vol. 132. PP. 343-356.
- Seiford, L.M. (1994). *Bibliography of Data Envelopment Analysis*. Technical Department of Industrial Report Engineering and Operations Research, University of Massachusetts.

پیوست

جدول - ۱. رتبه‌بندی استانها بر اساس مدل CCRI

رتبه‌بندی وامتیازات کارایی استانها بر اساس مدل CCRI	A&P (اندرسون-پترسون)	شماره واحدهای مرجع
۱	۱/۷۲۱۰	سیستان و بلوچستان
۲	۱/۶۹۳۲	سمنان
۳	۱/۶۲۹۶	یزد
۴	۱/۴۵۳۴	قم
۵	۱/۴۲۷۸	گلستان
۶	۱/۳۰۳۲	کرمان
۷	۱/۲۶۶۷	آیلام
۸	۱/۱۴۳۹	کهکیلویه و بویر احمد
۹	۱/۱۴۳۴	خوزستان
۱۰	۱/۰۱۲۲	اصفهان
۱۱	۰/۹۹۹۹۹	لرستان
۱۲	۰/۹۹۹۹۹	هرمزگان
۱۳	۰/۹۸۴۷	اردبیل
۱۴	۰/۹۸۱۴	بوشهر
۱۵	۰/۹۷۸۹	تهران
۱۶	۰/۹۷۴۱	آذربایجان شرقی
۱۷	۰/۹۵۰۳	فارس
۱۸	۰/۹۴۷۹	کرمانشاه
۱۹	۰/۹۲۴۰۵۲	همدان
۲۰	۰/۹۲۱۸۸۴	قزوین
۲۱	۰/۹۲۱۱۱	چهارمحال و بختیاری
۲۲	۰/۸۹۶۳	خراسان
۲۳	۰/۸۸۵۲	مرکزی
۲۴	۰/۸۸۴۴	آذربایجان غربی
۲۵	۰/۸۷۳۳	زنجان
۲۶	۰/۶۹۳۵۷۷	کردستان
۲۷	۰/۶۶۷۹	گیلان
۲۸	۰/۶۵۰۷۵	مازندران

جدول - ۲. رتبه‌بندی استانها بر اساس مدل BCCI

رتبه‌بندی و امتیازات کارایی استانها بر اساس مدل BCCI	A&P (اندرسون-پترسون)	خوشه‌بندی استانها
۱	۶/۵۴۹۸	کارآ
۲	۵/۴۵۸۱	
۳	۳/۷۴۳۶	
۴	۱/۷۶۶۶	
۵	۱/۶۵۱۱	
۶	۱/۶۴۳۹	
۷	۱/۵۹۱	
۸	۱/۲۱۹۲	
۹	۱/۲	
۱۰	۱/۱۴۳۹	
۱۱	۱/۱۲	
۱۲	۱/۱۰۲۳	
۱۳	۱/۰۹۷	
۱۴	۱/۰۵	
۱۵	۱/۰۱۲	
۱۶	۱/۰۰۱	
۱۷	۱	
۱۸	۱	
۱۹	۰/۹۸۹۳۹	ناکارآ
۲۰	۰/۹۸۸۱۷	
۲۱	۰/۹۷۷۴۳	
۲۲	۰/۹۷۴۵۶	
۲۳	۰/۹۲۸۴۳	
۲۴	۰/۹۲۲۴۸	
۲۵	۰/۸۸۹۳۶	
۲۶	۰/۸۸۵۵۲	
۲۷	۰/۷۶۸۱۶	
۲۸	۰/۷۵۱۷۲	

جدول - ۳. نتایج تحلیل حساسیت

		تأثیر حذف هر یک از ورودیها بر امتیاز کارایی هر استان					استان			
		X _۵					X _۴	X _۳	X _۲	X _۱
۱۶	۱۲	۱۴	۱۱	۲۵	-۰/۹۴۷۵	-۰/۹۷۴۱	-۰/۹۷۴۱	-۰/۹۵۴۸	-۰/۶۸۸۰	آذربایجان شرقی
۲۵	۱۹	۲۴	۲۴	۲۱	-۰/۸۴۸۴	-۰/۸۸۴۴	-۰/۸۸۴۴	-۰/۷۳۵۴	-۰/۷۴۲۹	آذربایجان غربی
۱۳	۱۰	۱۲	۱۵	۱۶	-۰/۹۸۴۷	-۰/۹۲۹۷	-۰/۹۸۴۷	-۰/۸۶۲۰	-۰/۸۵۶۵	اردبیل
۱۰	۸	۱۱	۹	۲۲	۱	۱	-۰/۹۹۸۳	۱	-۰/۷۳۸۴	اصفهان
۶	۲۵	۶	۷	۵	۱	-۰/۷۳۷۹	۱	۱	۱	ایلام
۱۴	۱۱	۱۳	۱۲	۹	-۰/۹۸۰۳	-۰/۷۷۹۵	-۰/۹۸۱۴	-۰/۹۰۹۶	-۰/۹۸۱۴	بوشهر
۱۵	۱۳	۱۵	۲۸	۱۰	-۰/۹۷۸۹	-۰/۹۷۸۹	-۰/۹۷۰۷	-۰/۵۱۱۱	-۰/۹۷۸۹	تهران
۲۰	۲۳	۲۰	۱۷	۱۱	-۰/۹۲۱۱	-۰/۷۷۱۶	-۰/۹۲۱۱	-۰/۸۳۳۷	-۰/۹۰۶۷	چهارمحال و بختیاری
۲۴	۱۸	۲۲	۱۳	۲۶	-۰/۸۵۶۵	-۰/۸۹۶۳	-۰/۸۹۶۳	-۰/۸۹۴۴	-۰/۶۸۷۰	خراسان
۹	۶	۸	۲۳	۸	۱	۱	۱	-۰/۷۶۵۳	۱	خوزستان
۲۳	۲۲	۲۵	۱۶	۱۵	-۰/۸۷۳۳	-۰/۸۰۲۲	-۰/۸۷۳۳	-۰/۸۳۷۵	-۰/۸۵۶۶	زنجان
۲	۱۶	۴	۲	۱	۱	-۰/۹۳۵۹	۱	۱	۱	سمنان
۱	۱	۹	۱	۴	۱	۱	۱	۱	۱	سیستان و بلوچستان
۲۱	۱۴	۱۶	۲۲	۱۷	-۰/۹۱۷۶	-۰/۹۶۹۵	-۰/۹۶۹۵	-۰/۷۶۴۷	-۰/۸۴۳۹	فارس
۱۹	۲۱	۱۹	۲۰	۱۴	-۰/۹۲۱۸	-۰/۸۳۱۶	-۰/۹۲۱۸	-۰/۸۱۰۱	-۰/۸۶۸۴	قزوین
۳	۷	۳	۴	۶	۱	۱	۱	۱	۱	قم
۲۶	۲۶	۲۶	۲۵	۲۴	-۰/۹۹۳۵	-۰/۹۹۳۵	-۰/۹۹۲۵	-۰/۶۴۶۹	-۰/۶۹۲۵	کردستان
۷	۵	۵	۶	۲۳	۱	۱	۱	۱	-۰/۷۱۸۴	کرمان
۱۷	۱۵	۱۷	۲۱	۱۲	-۰/۹۴۴۶	-۰/۹۴۷۲	-۰/۹۴۷۲	-۰/۸۰۳۹	-۰/۸۹۸۳	کرمانشاه
۸	۲۴	۷	۸	۷	۱	-۰/۷۵۷۶	۱	۱	۱	گهکلوبیه و بویراحمد
۴	۴	۲	۵	۲۰	۱	۱	۱	۱	-۰/۷۵۳۴	گلستان
۲۷	۲۷	۲۷	۲۶	۲۸	-۰/۶۶۲۰	-۰/۶۶۷۹	-۰/۶۶۷۹	-۰/۵۷۱۸	-۰/۵۹۰۲	گیلان
۱۱	۹	۱۰	۱۴	۱۳	-۰/۹۹۹۹	-۰/۹۷۴۵	-۰/۹۹۹۹	-۰/۸۸۵۲	-۰/۸۹۶۱	لرستان
۲۸	۲۸	۲۸	۲۷	۲۷	-۰/۶۴۵۸	-۰/۶۵۰۰	-۰/۶۵۰۷	-۰/۵۴۸۲	-۰/۵۹۴۸	مازندران
۲۲	۲۰	۲۳	۱۸	۱۸	-۰/۸۸۵۲	-۰/۸۷۱۱	-۰/۸۸۵۲	-۰/۸۲۳۳	-۰/۸۱۰۵	مرکزی
۱۲	۲	۱	۱۰	۲	-۰/۹۹۹۹	۱	۱	-۰/۹۹۹۹	۱	هرمزگان
۱۸	۱۷	۱۸	۱۹	۱۹	-۰/۹۲۴۰	-۰/۹۱۳۲	-۰/۹۲۴۰	-۰/۸۱۹۷	-۰/۷۶۲۸	همدان
۵	۳	۲۱	۳	۳	۱	۱	-۰/۹۲۱۰	۱	۱	یزد