

سیاست‌گذاری صنعتی منطقه‌ای، از طریق شناخت توانمندی‌ها

مطالعه موردي - استان فارس

*فتح الله تاري

**فرانك جليليان

سیاست‌گذاری صنعتی منطقه‌ای موضوعی است؛ که با وجود تغییر و تحول در نظام اجرایی آن، طی دهه‌های مختلف گذشته، هنوز هم به عنوان مبنای شناخت توانمندی‌ها و اتخاذ استراتژی توسعه هماهنگ با آن، امری ضروری است. روش‌های مختلفی برای شناخت این توانمندی‌ها وجود دارد؛ که یکی از آنها روش تاکسونومی است. در این تحقیق، با در نظر گرفتن استان فارس به عنوان یکی از استان‌هایی که از جنبه کشاورزی و همچنین از جنبه صنعتی حائز اهمیت فراوان در سطح کشور است؛ به رتبه‌بندی صنایع، بر حسب شاخص‌های مختلف انتخابی طی سه دوره، پرداخته می‌شود.

در نهایت با توجه به تغییر روش طبقه‌بندی، ارزیابی مجددی صورت گرفته و با نتایج قبلی مقایسه شده است. نتایج حاصل از این تحقیق، نشان داده است که صنایع شیمیایی و غذایی در این استان، با توجه به شاخص‌های انتخاب شده، از اولویت بیشتری برخوردارند و می‌توانند مبنای استراتژی توسعه در این منطقه قرار گیرند.

* - دکتر فتح الله تاري؛ عضو هیأت علمي - دانشکده اقتصاد دانشگاه علامه طباطبائي.

** - فرانك جليليان؛ کارشناس ارشد اقتصاد.

مقدمه

پیش از دهه شصت میلادی، کوشش‌های ناتمامی در زمینه برنامه‌ریزی توسعه منطقه‌ای صورت گرفته بود، اما اکثریت کشورهای صنعتی، کوشش‌های عمدۀ خود را در مورد سیاستگذاری منطقه‌ای،^۱ از دهه شصت آغاز کردند و آنچه پیش از این تاریخ تحت عنوان برنامه‌ریزی منطقه‌ای شناخته می‌شود، مجموعه‌ای از اقدامات پراکنده و دارای دامنه محدود؛ مانند برنامه‌تی و (۱) در آمریکا، سرمایه‌گذاری‌های طرح‌ریزی شهر و روستا در انگلستان و فرانسه، کوشش‌های مربوط به عدم تمرکز در استرالیا، تلاش‌های اولیه مربوط به مبارزه با خشکسالی در برزیل و بالاخره توسعه منابع در مالزی. اما در عمل چندان کوششی، با استفاده از برنامه‌ریزی منطقه‌ای، جهت پیوست نظریات اقتصادی و توسعه انجام نمی‌گرفت. افزایش ناگهانی فعالیت‌های توسعه منطقه‌ای در دهه ۶۰ و آغاز دهه هفتاد، در تمامی موارد، واکنشی بود در برابر مشکلات به هم پیوسته اجتماعی، سیاسی، جمعیتی و اقتصادی؛ که برای هر یک از کشورهای مختلف که این مشکلات در آنها پدیدار شده بود، با اهمیت تلقی می‌گردید. در همه این کشورها، انگیزه‌های مختلف اجتماعی، اقتصادی، جمعیتی و سیاسی نیز وجود داشت و هدف از سیاست‌گذاری توسعه منطقه‌ای؛ دست یافتن به برابری و عدالت اجتماعی در مناطقی بود که از نظر رونق و رفاه، عقب‌تر از مناطق دیگر بودند. اما در مجموع، سیاست‌های منطقه‌ای که این کشورها تعقیب می‌کردند، شباهت بسیاری با یکدیگر داشتند.

در دهه هفتاد، مجموعه عواملی باعث گردید که سیاست‌گذاری منطقه‌ای، دچار تغییرات ریشه‌ای شود؛ بنابراین نرخ رشد ملی جمعیت، از سطوح پیش‌بینی شده پایین‌تر آمده و اثراتی نیز در توزیع جمعیت بر جای گذاشت. همچنین نرخ‌های رشد مناطق کلان شهری نیز، رو به کاهش گذارده و در موارد متعددی نیز، به‌طور مطلق کاهش یافتند. هم‌زمان، بسیاری از نواحی غیر کلان شهری که قبلاً مهاجرفت بودند؛

مهاجرپذیر شدند و گروهی دیگر نیز، از نرخ مهاجر فرستی آنها کاسته شد. این پدیده‌ها، گرچه با اهداف سیاست‌گذاری منطقه‌ای سازگار می‌نمود، اما نیاز به توجیه چنین سیاست‌هایی را از میان برداشت. سپس بحران اقتصادی جهانی که در سال‌های ۱۹۷۳ - ۱۹۷۴ پیش آمد، از نرخ‌های رشد ملی کاست و بر میزان بیکاری نیز افزود و بودجه‌های دولتی را کاهش داد. تقریباً تمام مناطق، از این تحولات متضرر شدند، اما مناطق صنعتی قدیمی ضربات سنگین‌تری را متحمل گشتند. مناطق خواهان، بیشتر کمکی برای دولت مرکزی بودند، اما منابع در دسترس دولت بسیار محدود شده‌بود. نتیجه کار از کشوری به کشور دیگر متفاوت بود؛ اما کم و بیش به کنار گذاردن موقت جهت‌گیری‌های دراز مدت سیاسی منطقه‌ای دهه شصت، و اجرای طرح‌های ضربی را بخش دولتی برای تخفیف آثار بیکاری، در مناطق عقب‌افتاده‌تر انجامید. عقب‌نشینی را که در دهه هفتاد در کشورهای صنعتی در سیاست‌گذاری منطقه‌ای رخ داد، نمی‌توان صرفاً واکنشی به برخی ملاحظات اجتماعی، اقتصادی، به شمار آورد، بلکه دگرگونی‌هایی که در اوضاع سیاسی به وقوع پیوست، تأثیر داشت. در کشورهای کمتر توسعه یافته وضعیت متفاوت بود، زیرا هر چند این کشورها، از رکود جهانی آسیب دیدند؛ اما برنامه‌ریزی توسعه منطقه‌ای را رهان نکردند و حتی در دهه هفتاد در بسیاری از این کشورها برنامه‌ریزی منطقه‌ای افزایش یافت. کوشش‌های دهه شصت، جای خود را به ایمان دوباره به کارایی نیروهای بازار داد و فلسفه راهنمای برنامه‌ریزی، یکبار دیگر از مداخله، به عدم مداخله تغییر کرد.

«چه در کشورهای توسعه‌یافته و چه در ممالک در حال توسعه، رکود جهانی آغازین دهه هشتاد، نشان داد که به راه‌انداختن یک سیاست نتیجه بخش توسعه منطقه‌ای - در شرایط کند بودن رشد اقتصاد ملی - تا چه میزان دشوار است؛ به ویژه آنکه بیشتر سیاست‌های منطقه‌ای، به طور جدی بر سرمایه‌گذاری‌های صنعتی جدید، به عنوان پیش شرط موفقیت مตکی است».۱

اهداف سیاست‌گذاری منطقه‌ای^۲

در کشورهای صنعتی سرمایه‌داری،^(۱) بسیاری از مردم؛ «سیاست‌گذاری منطقه‌ای» و از آن بیشتر «برنامه‌ریزی منطقه‌ای» را، مداخله آگاهانه در عملکرد بازار آزاد می‌دانند. به همین دلیل، سخن گفتن از آنها را نوعی بیان نارضایی از بازار آزاد، به عنوان ابزار تحقق اهداف اقتصادی و اجتماعی به شمار می‌آورند. در این صورت اهداف زیر، به سیاست‌گذاری منطقه‌ای نسبت داده می‌شود:

- ۱- پیشبرد عدالت اجتماعی به صورت ایجاد برابری بیشتر، طرفداران سیاست‌گذاری منطقه‌ای معتقدند؛ که با کاستن از شکاف میان مناطق، می‌توان از نابرابری میان گروههای اجتماعی کاست.
- ۲- کاستن از بیکاری، در نقاطی که از این لحاظ وضع وخیمی دارند.
- ۳- از میان بردن فقر، در هر منطقه‌ای که پایدار شده است.
- ۴- پیشبرد تعديل ساختاری.
- ۵- تحقق کامل‌تر قابلیت‌های توسعه.

به طور کلی هدف از تحلیل ویژگی‌های منطقه‌ای؛ چه در سطح ملی و یا در سطح منطقه‌ای، شناسایی منابع اقتصادی و آشنایی با امکانات و قابلیت‌های توسعه مناطق مستعد و تعیین محورهای توسعه و همچنین هدایت سرمایه‌گذاری‌ها، به مناطقی است که بازده اقتصادی بالاتری نسبت به سایر مناطق دارند و تلاش برای رفع نابرابری‌ها و برقراری عدالت اجتماعی در بعد منطقه‌ای و ملی خواهد بود.

لزوم و اهمیت برنامه‌ریزی منطقه‌ای

تجربه کشورها - به خصوص کشورهای در حال توسعه - نشان می‌دهد که رشد و توسعه، ناموزون بودا است و مناطقی وجود دارند که از رشد و توسعه کمتری نسبت به سایر مناطق برحوردار هستند. مردم این مناطق، از سطح رفاه، امکانات و

درآمد کمتری نسبت به دیگر مناطق برخوردار هستند. به ویژه شهرهای بزرگ و مناطق شهری، نسبت به مناطق روستایی، و مناطق نزدیک به مرکز، در مقایسه با مناطق دور از مرکز، رشد نامتوازن‌تری دارد. طبیعی است که وجود این عدم توازن‌ها، لزوم برنامه‌ریزی منطقه‌ای و تلاش برای حل مشکلات منطقه‌ای را مطرح می‌سازد. در کشورهای مختلف، با اینکه در مورد سیاست‌گذاری برای توسعه منطقه‌ای، دیدگاه‌های مختلف وجود دارد و روش‌های مختلفی اعمال می‌شود، اما در لزوم آن تردیدی وجود ندارد و تقریباً در اکثر کشورها، به برنامه‌ریزی منطقه‌ای اهمیت زیادی دارد شده است.

ویژگی‌های هر منطقه و سیاست‌های خاص اجرا شده در هر جامعه‌ای، در تعیین چارچوب تقسیم کار و تخصص، اهمیت زیادی دارد و اگر تلاش شود که همه مناطق و نواحی جغرافیایی، بدون در نظر گرفتن قابلیت آنها، به‌طور مساوی رشد کنند، مسلماً رشد اقتصادی کشور نیز کاهش خواهدیافت و در بلندمدت این به ضرر تمام مناطق و استان‌های کشور خواهدبود. انجام سرمایه‌گذاری‌ها و اهمیت آن در بخش خصوصی، به سمت سرمایه‌گذاری در فعالیت‌های صنعتی، متناسب با ساختار اقتصادی هر استان، نیازمند مطالعه درباره قابلیت‌های هر استان و نیز مشخص شدن تخصص هر استان برای یک یا چند فعالیت صنعتی خاص است.

بطور کلی هر برنامه‌ریزی توسعه، نیاز به تخصیص فضای وجوه سرمایه‌گذاری برای بخش‌ها و زیربخش‌های اقتصادی دارد. در ارتباط با تخصیص سرمایه‌گذاری صنعتی نیز، در هر استان، تعیین صنایعی که برای توسعه در استان اولویت دارد، ضروری است و می‌بایست صنایعی را که برای هر منطقه‌ای در استان اولویت دارد، شناسایی نمود.

شاخص‌های مزیت نسبی، که اساس و شالوده نظری صادرات کالاهای و خدمات را در بازارهای بین‌المللی تشکیل می‌دهد، از سنجه‌های مهم اقتصادی به شمار می‌روند؛ که می‌توانند فعالیت‌های سرمایه‌گذاری در امر تولید را با هدف توسعه

صادرات غیرنفتی به شکلی صحیحی هدایت نمایند.

در صورت شناخت مزیت‌های نسبی کشور در امر تولید و صادرات کالاهای صنعتی، می‌توان با ارزیابی مزیت‌های نسبی مناطق مختلف ایران در امر تولید کالاهای مذکور، این دو نوع شاخص‌های مزیت نسبی را مکمل یکدیگر قرار داد. با این روش به دلیل آنکه مناطق مختلف کشور در رشتۀ خاصی از فعالیت‌های صنعتی، دارای مزیت نسبی است، توسعه و گسترش این فعالیت‌ها به تخصیص‌دهی کارآمد و مؤثر منابع می‌افزاید و از این طریق، آنها مورد شناسایی قرار می‌گیرند.

جهت‌گیری مناسب سرمایه‌گذاری بر مبنای مزیت‌های نسبی

هرگاه صحبت از تصمیمات سرمایه‌گذاری؛ جهت تقویت بنیه تولیدی جامعه و درنتیجه افزایش توان بازرگانی و صادراتی کشور پیش می‌آید، مزیت نسبی بخش‌های مختلف صنعتی نسبت به یکدیگر؛ اولویت‌های سرمایه‌گذاری صنعتی را تعیین می‌کند. به عبارت دیگر، هرگاه یک زیربخش صنعت، نسبت به زیربخش دیگری از آن دارای مزیت باشد. آنگاه سرمایه‌گذاری به سمت آن جهت‌گیری شده و اولویت می‌یابد. اما آنچه که مزیت نسبی سرمایه‌گذاری را تعیین می‌کند، خود نیز به مجموعه‌ای از عوامل بستگی دارد. این عوامل عبارتند از: درجه کارایی، میزان سرمایه‌بری، میزان سودآوری و نسبت درآمد به هزینه، صرفه‌های تجمع و... در صورتی که نظر بر آن باشد، که سرمایه‌گذاری، با سیاست نیل به انتقال کامل عوامل تولید همراه باشد و محصول تولید شده، درنتیجه‌ی این سرمایه‌گذاری از ارزش افزوده قابل توجه برخوردار بوده و قابلیت صدور نیز داشته باشد، باید دو عامل دیگر؛ یعنی درجه کارآفرینی و میزان عدم وابستگی به مواد خام خارجی را نیز، در محاسبه مزیت نسبی صنایع در زیربخش‌های مختلف صنعتی اضافه نمود. همچنین، از آنجا که کاهش نرخ بیکاری، یکی از شاخص‌های مهم در سال‌های اخیر به شمار می‌آید، بنابراین باید به آن توجه شود. و از آنجا که جهت‌گیری صادراتی در تولید، یکی از مسایل عمده‌ی کشور

در راستای تقویت صادرات غیرنفتی است؛ در محاسبه مزیت نسبی بخش‌های مختلف صنعتی، دو شاخص کارآفرینی و عدم وابستگی به مواد اولیه خارجی، در این بررسی ملحوظ گردیده است. شاخص‌های مورد بحث را می‌توان به شرح زیر تعریف نمود:

۱-شاخص کاردھی

این شاخص، عبارت است از نسبت ارزش افزوده به ستانده؛ که نشان‌دهنده میزان فعالیت‌های صنعتی به ازای هر واحد محصول فروش رفته می‌باشد. در صنایعی که از سطح دانش فنی بالایی برخوردار بوده و از مواد اولیه بیشتری استفاده شود، این شاخص بالاتر خواهد بود. همان‌طور که قبلاً نیز گفته شد؛ به دلیل وجود نیروی کار و منابع بالقوه فراوان و قابل دسترسی و نیز شرایط مناسب استان؛ صنایعی دارای اولویت سرمایه‌گذاری خواهند بود که درجه اتكا به منابع داخلی آنها، بالاتر باشد و از مواد اولیه و عوامل تولیدی ارزش افزون استفاده شود.

۲-شاخص بهره‌وری نیروی کار

این شاخص عبارت است از؛ نسبت ارزش افزوده به تعداد شاغلان؛ و در حقیقت میان کارایی عامل کار می‌باشد. افزایش مقداری این شاخص، نشان‌دهنده ارتقای سطح تولید و کاهش هزینه‌ها بوده و می‌تواند به عنوان معیاری، برای نشان دادن افزایش سطح سود و بالا رفتن توان رقابتی کالاهای تولیدی باشد. از سوی دیگر، تغییر در این شاخص، منجر به تغییر در ساختار فنی صنعت می‌شود.

۳-شاخص بهره‌وری سرمایه

این شاخص عبارت است از نسبت سرمایه‌گذاری به تعداد شاغلان و در حقیقت میان کارایی عامل سرمایه می‌باشد. افزایش این شاخص نیز، میان ارتقای سطح تولید و کاهش هزینه‌ها بوده و می‌تواند به عنوان معیاری، برای نشان دادن افزایش سطح

سود و بالارفتن توان رقابتی کالاهای تولیدی محسوب گردد. تغییر در این شاخص نیز، منجر به تغییر در ساختار فنی صنعت می‌شود.

۴-شاخص سرمایه‌بری

شاخص مذکور؛ بر مبنای تفاضل دستمزد سرانه از ارزش افزوده سرانه، تعریف شده است. در صورتی که این شاخص، برای یک فعالیت صنعتی کمتر باشد؛ باتوجه به محدودیت منابع سرمایه‌ای، در شرایط فعلی از اولویت بیشتری برخوردار خواهد بود. اگر یکی از اهداف توسعه صنعتی در سطح ملی و منطقه‌ای، ایجاد اشتغال و افزایش درآمد و رفاه اجتماعی باشد، این شاخص می‌تواند، در این راستا دارای کاربرد اساسی جهت تعیین اولویت‌های سرمایه‌گذاری و تولید باشد. این شاخص یکی از شاخص‌های پیشنهادی یونیدو نیز می‌باشد.

۵-شاخص سودآوری

این شاخص به میزان سوددهی صنایع اشاره دارد و از رابطه زیر، قابل محاسبه است.

$$In = \frac{\text{کل هزینه هر صنعت - ارزش تولیدات هر صنعت}}{\text{تعداد افراد شاغل هر صنعت}} = \frac{Yi-Ci}{Li}$$

۶-شاخص درجه وابستگی به مواد اولیه خارجی

در صورتی که ثبات در روند تولید و صدور محصول، مدنظر سرمایه‌گذاران باشد، این شاخص از درجه اهمیت بالایی در تصمیم‌گیری برای سرمایه‌گذاری برخوردار خواهد بود. چرا که در روند تولید، با وجود محدودیت درآمدهای ارزی کشور، اتكا به مواد اولیه خارجی، ممکن است هر لحظه، فرایند تولید را با توقف، و نیز سرمایه‌گذار را، با خطر نابودی سود و حتی سرمایه مواجه سازد؛ البته این تنها درآمد

ارزی نیست که ورود مواد اولیه خارجی را با محدودیت مواجه می‌سازد. عدم هماهنگی بین ارگان‌های تصمیم‌گیرنده و عدم نظم و ثبات در قوانین تجاری نیز؛ ممکن است صنایع استفاده کننده از منابع خارجی را به خطر کاهش و توقف تولید، تهدید نماید. بنابراین صنایعی در تولید و صادرات موفق خواهند بود که در فرایند تولید، خود از روندهای باثبات و پیوسته‌ای برخوردار باشند.

در شرایط کنونی کشور، صنایعی امکان گسترش فعالیت بیشتر را دارد که کمترین وابستگی به منابع خارجی و یا بیشترین وابستگی به منابع داخلی، داشته باشند. از این لحاظ، سرمایه‌گذاران نیز برای جلوگیری از تأخیر، در زمان بازگشت سرمایه، صنایع باثبات و پایدار را که کمتر به منابع خارجی وابسته بوده و بیشتر ارزش افزوده را ایجاد می‌نمایند، برای سرمایه‌گذاری ارجح می‌شمند.

محاسبه شاخص‌ها و تعیین مزیت نسبی صنایع برای سرمایه‌گذاری در استان فارس

باتوجه به ویژگی‌های استان فارس؛ مانند وسعت، تنوع صنایع، بالابودن سهم بخش صنعت و رشد آن در سطح استان، که از سال ۱۳۶۷ تاکنون سهم بخش صنعت و معدن در تولید ناخالص داخلی از ۱۸ درصد به بیش از ۲۰ درصد افزایش یافته است، به ارزیابی وضعیت بخش‌های مختلف صنعت در جهت شناسایی مزیت‌های پردازیم.

براساس آمار کارگاه‌های بزرگ صنعتی استان فارس، در سال‌های ۱۳۶۳ تا ۱۳۶۷، روند شاخص‌های مورد بحث در قسمت قبل؛ برای سه دوره ۱۳۶۳-۶۷ و ۱۳۶۸-۷۲ و ۱۳۷۴-۷۶ محاسبه گردیده و نتایج نیز؛ در جداول شماره ۱-۸ تا ۸-۶ برای شاخص‌های موردنظر، به ترتیب خلاصه گردیده است. سپس برای تعیین رتبه صنایع براساس شاخص‌های فوق، از روش تاکسونومی استفاده شده است که در ادامه این قسمت، به تحلیل آن پرداخته خواهد شد.

مبانی تئوریک روش تاکسونومی عددی

آنالیز تاکسونومی، برای طبقه‌بندی‌های مختلف در علوم بکار برده می‌شود و نوع خاصی از آن، آنالیز تاکسونومی عددی (Numerical Taxonomy) است. که بنا به تعریف ارزیابی عددی شباهت‌ها و نزدیکی‌ها بین واحدهای تاکسونومیک یا موضوعات مورد مطالعه و درجه‌بندی آن عناصر به گروه‌های تاکسونومیک (تاکسون) است.

این روش اولین بار توسط M. Adanson در سال ۱۳۷۶ پیشنهاد شد و در سال ۱۹۵۰ نیز توسط عده‌ای از ریاضی‌دانان لهستان، بسط داده شد و در سال ۱۹۶۸ به عنوان وسیله‌ای برای طبقه‌بندی و تعیین درجه توسعه‌یافتنگی، میان ملل مختلف؛ توسط پروفسور «زیگنانت هلویگ»^(۱) از مدرسه عالی اقتصاد «روکلاو»^(۲) در یونسکو مطرح شد. روش تاکسونومی روکلاو؛ یک روش درجه‌بندی و طبقه‌بندی و مقایسه کشورها یا مناطق مختلف با توجه به درجه توسعه و مدرن بودن آنها می‌باشد.

روش تاکسونومی عددی، در موضوعات مختلف مورد استفاده قرار می‌گیرد. از آن جمله می‌توان؛ برنامه‌ریزی‌های منطقه‌ای و ملی و بررسی دوگانگی‌های اقتصادی، فرهنگی و توسعه‌ای را نام برد که کاربرد فراوان دارند، همچنین این شیوه، یکی از روش‌هایی است که جهت گروه‌بندی و رتبه‌بندی مناطق - از لحاظ توسعه‌یافتنگی - مورد استفاده قرار می‌گیرد.

بدین ترتیب «تاکسونومی عددی» روشی است که برای طبقه‌بندی موضوعاتی به کار برده می‌شود، که بین عناصر تشکیل دهنده هر طبقه، حداقل تشابه یا نزدیکی وجود داشته و در عین حال با سایر عناصر تشکیل دهنده در طبقات تشکیل دهنده هر طبقه نیز، حداقل تشابه یا نزدیکی وجود داشته و در عین حال، با سایر عناصر تشکیل دهنده در طبقات دیگر، حداقل اختلاف را دارا باشد.

این روش، توانایی آن را دارد، که مجموعه‌ای از صنایع را، براساس تعدادی از

شاخص‌های منتخب داده شده، به مجموعه‌های همگن تقسیم کند.

نتایج تاکسونومی براساس شاخص‌های موردنظر

نتایج تاکسونومی شاخص‌های معرفی شده که در قسمت قبل مورد بررسی و تحلیل قرار گرفت، برای سال‌های انتهایی سه دوره، مورد بررسی در جداول شماره ۱ تا ۴ خلاصه شده است.

همان‌طور که ملاحظه می‌شود، برای سال ۱۳۶۷ - سال انتهای دوره اول - نتایج تاکسونومی؛ نشان می‌دهد که صنایع شیمیایی از بالاترین اولویت برخوردار بوده و صنایع کانی غیرفلزی نیز، اولویت دوم را داشته و پس از آن صنایع ماشینی اولویت سوم را به خود اختصاص داده است.

برای سال‌های ۱۳۷۲ (سال انتهای دوره دوم) صنایع شیمیایی، بالاترین اولویت را داشته و پس از آن به ترتیب؛ صنایع غذایی و صنایع ماشینی غیرفلزی رتبه‌های دوم و سوم را به خود اختصاص داده‌اند.

صنایع شیمیایی، از مهمترین محورهای توسعه صنعتی استان به شمار می‌آید که از سالیان دور؛ در این استان ریشه دوانیده و پاگرفته است. همچنین، از اندک صنایعی است که، با داشتن ارتباط نسبتاً خوبی با دیگر صنایع، هنوز هم از ظرفیت گسترش بالایی در سطح استان برخوردار است. توانایی‌های بالقوه طبیعی و اقتصادی فارس، راه را برای استفاده از معادنی؛ مانند کرومیت، منگنز، نمک، مونت موریلوئیت و بهره‌برداری صحیح از تولیدات کنونی، کارخانه‌های شیمیایی استان، نوید می‌دهد که صنایع شیمیایی بزرگ استان، صنایع اقماری و کوچک بسیاری را پرورش داد.

برای آخرین و مهم‌ترین دوره مورد بررسی، که حاوی جدیدترین اطلاعات ممکن مربوط به صنایع استان می‌باشد، نتایج تاکسونومی شاخص‌های معرفی شده برای سال ۱۳۷۶، نشان می‌دهد که صنایع کانی غیرفلزی با در نظر گرفتن جمیع جهات برای سرمایه‌گذاری و توسعه بیشتر، از اولویت بالاتری برخوردار است. نتایج

تاكسيونومي، نشانگر آن است که ارتباطات عمودي و افقی در اين بخش، قوي تر و امكانات توليد و بنابراين سرمایه‌گذاري هاي جديد در صناعي مرتب با اين صنعت، حتماً با سودآوری همراه بوده و افزایش ظرفيت‌هاي توليدی در اين زيربخش نيز، امكانات صادراتي استان و كشور را در اين زمينه گسترش خواهد‌بخشید.

پس از آن، صناعي غذايي در اولويت دوم برای توسعه سرمایه‌گذاري قرار دارد و اين امر مؤيد آن است که زمينه برای توسعه صناعي تبديلي در اين استان، با توجه به بعضی از محصولات کشاورزی شاخص، کاملاً مهيا می‌باشد.

كارگاه‌های صناعي غذايي، از مهمترین کارگاه‌های بزرگ استان هستند که توانسته‌اند؛ نه تنها از نظر مواداوليه، بلکه از نظر توليدات خود، ارتباطي منطقی و پي‌گير با صناعي کوچک پيرامون خود ايجاد کنند. کارخانه‌های بزرگ آزادسازی^(۱) و قندسازی از اين‌گونه صناعي به شمار می‌آيند. با توجه به مواداوليه کشاورزی و دامداری که در بيشتر نقاط استان در دسترس است، صناعي غذايي می‌تواند رشد يابد. تجربه‌های گذشته نشان می‌دهد که اين رشته از صنعت، علاوه‌بر تأمین نيازان داخلی، می‌تواند از جنبه‌ی صادرات نيز مهم باشد. هم‌اکنون مقادير زيادي از موادخام کشاورزی، به كشورهای خارجي و به ویژه كشورهای حاشيه خلیج فارس صادر می‌شود که با فراآوري آنها، می‌توان به سمت ايجاد اشتغال، ارزش افزوده و ارزآوري بيشتر حرکت کرد.

پس از صناعي غذايي، صناعي محصولات ماشيني، رتبه سوم را به دست آورده‌است؛ که بيان‌کننده زمينه‌ی مناسب برای گسترش سرمایه‌گذاري هاي سودآور در اين فعاليت؛ به خصوص در بخش‌هایي است که؛ مرتب با صناعي فعال استان هستند. پس از صناعي محصولات ماشيني از نظر اولويت برای سرمایه‌گذاري صنعتي، به ترتيب؛ صناعي شيميايي، صناعي چوب، صناعي کاغذ و مقوا و صناعي نساجي،

۱- همانطور که قبلاً گفته شد در سال‌های اخیر استان فارس مقام اول کشور را در تولید گندم به خود اختصاص داده‌است.

پوشاک و چرم قرار دارد. که نشان‌دهنده این است که، صنایع نساجی در رتبه آخر قرار گرفته‌است و استان فارس در این صنعت، دارای مزیت نمی‌باشد. در واقع صنایع نساجی استان، با وجود پیشینهٔ تاریخی و قدیمی خود در سطح استان، رشد خوبی نداشته‌است.

نتایج تاکسونومی، براساس شاخص‌های معرفی شده برای سال‌های ۱۳۷۲ و ۱۳۷۶؛ به صورت پنج رشته‌ای (بدون صنایع چوبی و صنایع کاغذ و مقوا) در جداول شماره ۵ تا ۷ ارایه می‌گردد.

لازم به توضیح است که انجام این کار، قابلیت مقایسه بیشتر و بهتر نتایج محاسبات برای سه سال ۱۳۶۷، ۱۳۷۲ و ۱۳۷۶ را فراهم خواهد‌ساخت، زیرا در سال ۱۳۶۷ اطلاعات برای دو رشته صنایع چوبی و صنایع کاغذ و مقوا فراهم نبوده و محاسبات برای پنج رشته انجام شده‌است.

نتایج محاسبات روش تاکسونومی در سال ۱۳۷۲، پس از حذف دو رشته صنایع چوب و صنایع کاغذ و مقوانشان می‌دهد که باز هم صنایع شبیه‌ای دارای رتبه اول جهت سرمایه‌گذاری بوده و پس از آن به ترتیب: صنایع غذایی، صنایع ماشینی و صنایع کانی غیرفلزی، رتبه‌های دوم تا چهارم را به خود اختصاص داده‌اند و صنایع نساجی رتبه آخر را دارا بوده‌است.

نتایج به دست آمده از محاسبات پنج رشته‌ای برای سال ۱۳۷۲، تا حد بسیار زیادی به نتایج بدست آمده از محاسبات هفت رشته‌ای - در صفحات هفت رشته‌ای به دست آمده‌است - و فقط صنایع نساجی، قبل از رتبه ششم داشته و پس از صنایع چوب قرار داشته‌است که اکنون، رتبه پنجم را داراست و در آخرین اولویت نیز قرار دارد.

شناخته بحسبت آمده از روش لاسکسونومی

卷之三

نیتاج بدهست آمده از روش ناکسونویس
۱۳۷۲

<i>Ci</i>	<i>F_i</i> : C/C*	رقم	مارتين (M)
٠.٨٧٩	٠.٨٨٨	٦	
٠.٧٧٤	٠.٨٤٤	٤	
٠.٧٤٤	٠.٨٣٤	١	
٠.٧١٦	٠.٨٢٤	٢	
٠.٦١٢	٠.٨١٣	٣	

جدول شماره ۱ - ماتریس (Fi)

$\mathbb{F}_q(M)$	AVG_G
$18 \cdot 1$	SD_G
$VA^q.$	C^*

E-►

of SID

جدول شماره ۱۳ - ترتیبه بدست آمده برای صنایع مختلف

ردیف	نام	سال	محل	ردیف	نام	سال	محل
۱	صانع شیشه‌ای، نفت، زغال سک، لاسپک و بلسانیک	۱۳۶۲	مالک	۱	صانع شیشه‌ای، نفت، زغال سک، لاسپک و بلسانیک	۱۳۶۲	مالک
۲	صانع مهملات کالی، غیر طاری بحر نفت و زغال سک	-	-	۲	صانع مهملات کالی، غیر طاری بحر نفت و زغال سک	-	-
۳	صانع مواد غذایی، اشده‌شده و دعلات	-	-	۳	صانع مواد غذایی، اشده‌شده و دعلات	-	-
۴	صانع شیشه‌ای، نفت، زغال سک، لاسپک و بلسانیک	-	-	۴	صانع شیشه‌ای، نفت، زغال سک، لاسپک و بلسانیک	-	-
۵	صانع مواد غذایی، آشده‌شده و دعلات	-	-	۵	صانع مواد غذایی، آشده‌شده و دعلات	-	-
۶	صانع کاغذ، مقوای، جاپ و انسپار	-	-	۶	صانع کاغذ، مقوای، جاپ و انسپار	-	-
۷	صانع صنایع پوششی	-	-	۷	صانع صنایع پوششی	-	-

نخانی بدرست آمده از روشن تا کسونویس

四二

نوع	نحوه	مانع	جهود شدیده	جهود متوسطه	جهود ضعیفه
C*	نیزه	C/C*	C	C/C*	C
SD _{CI}	میانگین	SD _{CI}	SD _{CI}	SD _{CI}	SD _{CI}
Avg _{CI}	میانگین	Avg _{CI}	Avg _{CI}	Avg _{CI}	Avg _{CI}
SD _{CI}	میانگین	SD _{CI}	SD _{CI}	SD _{CI}	SD _{CI}
CI	نیزه	CI	CI	CI	CI

www.SID.ir

نوع	نسبة (%)	مقدار (س)
C1	٣٠	٢٧٠
F1=C/C*	٣٠	٢٧٠
ج	٤٠	٣٦٠
A1	١٠	٩٠
B1	٥	٤٥
C2	٥	٤٥
D1	٥	٤٥
E1	٥	٤٥
F2	٥	٤٥

ردیف	سال ۱۳۹۶	سال ۱۳۷۲	سال ۱۳۶۷
۱	صنایع شیمیایی، نفت، رزغال سیک، لاستیک و پلاستیک	صنایع شیمیایی، نفت، رزغال سیک، لاستیک و پلاستیک	صنایع شیمیایی، نفت، رزغال سیک، لاستیک و پلاستیک
۲	صنایع محصولات کائی غیر فلزی بهزرنگ و دغآل سیک	صنایع محصولات کائی غیر فلزی بهزرنگ و دغآل سیک	صنایع محصولات کائی غیر فلزی بهزرنگ و دغآل سیک
۳	صنایع مواد غذایی، اشپندنها و م حلبات	صنایع مواد غذایی، اشپندنها و م حلبات	صنایع مواد غذایی، اشپندنها و م حلبات
۴	صنایع شیمیایی، نفت، رزغال سیک، لاستیک و پلاستیک	صنایع شیمیایی، نفت، رزغال سیک، لاستیک و پلاستیک	صنایع شیمیایی، نفت، رزغال سیک، لاستیک و پلاستیک
۵	صنایع ملشین الات، تجهیزات، ابزار و محصولات فلزی	صنایع ملشین الات، تجهیزات، ابزار و محصولات فلزی	صنایع ملشین الات، تجهیزات، ابزار و محصولات فلزی
۶	صنایع ملشین الات، تجهیزات، ابزار و محصولات فلزی	صنایع ملشین الات، تجهیزات، ابزار و محصولات فلزی	صنایع ملشین الات، تجهیزات، ابزار و محصولات فلزی
۷	صنایع ساختمانی، پوشاک و جرم	صنایع ساختمانی، پوشاک و جرم	صنایع ساختمانی، پوشاک و جرم

در سال ۱۳۷۶، نتایج تاکسونومی پس از حذف دو رشته مذکور، بیانگر این است که باز هم صنایع کانی غیرفلزی و صنایع غذایی، اولویت اول و دوم را به خود اختصاص داده‌اند و پس از آن صنایع شیمیایی و صنایع ماشینی، رتبه‌های سوم و چهارم را دارا هستند - در محاسبات براساس هفت رشته، صنایع ماشینی؛ رتبه سوم و صنایع شیمیایی؛ رتبه چهارم را داشته است - صنایع نساجی نیز در اولویت آخر قرار دارد. در اینجا لازم به ذکر این مطلب است: که با حذف دو رشته صنایع چوبی و صنایع کاغذ و مقوا، نتیجه محاسبات، تفاوت چندانی نداشته و تقریباً به همان صورت هفت رشته‌ای بوده است.

نتایج بدست آمده از محاسبات پنج رشته‌ای، برای سالهای ۱۳۷۲ و ۱۳۷۶، به روشنی، گویای این نکته است که صنایع چوبی و صنایع کاغذ و مقوا نقش چندانی در بین صنایع دارای مزیت استان نداشته‌اند و باز هم تأییدی بر عدم مزیت این دو رشته برای سرمایه‌گذاری است.

در روش تاکسونومی صنایع شیمیایی، صنایع ماشینی و صنایع کانی غیرفلزی و صنایع غذایی در طی سه دوره، از اولویت بیشتری برای سرمایه‌گذاری برخوردار هستند.

اولویت‌بندی حاصل از تاکسونومی صنایع، براساس شاخص‌های مورد نظر برای سرمایه‌گذاری، کاملاً با نتایج مطالعات آمایش سرزمن، برای تعیین فعالیت‌های اولویت‌دار و همچنین نتایج مطالعات طرح کالبدی ملی، هماهنگ می‌باشد. این امر تأییدی است بر صحت شاخص‌های مورد استفاده و روش به کار گرفته شده برای تعیین اولویت سرمایه‌گذاری صنعتی و نیز نتایج استخراج شده از این روش.

هم‌اکنون در استان فارس، صنایعی همچون نساجی، پوشاک و چرم، صنایع کاغذ و مقوا و چاپ و انتشار و برخی صنایع دیگر وجود دارند، در حالی که نتایج بررسی‌های انجام شده در این تحقیق نشان داد که استان فارس در این رشته فعالیت‌های صنعتی، دارای مزیت نیست و این صنایع، در رده‌های آخر رتبه‌بندی

صنایع استان قرار دارد. همچنین مزیت استان در زمینه صنایع شیمیایی و کشاورزی (که یکی از فعالیت‌های مربوط به صنایع غذایی می‌باشد) بیشتر است.

در جهت تعیین اولویت‌های سرمایه‌گذاری صنعتی؛ جهت تقویت تولید و توسعه صادرات محصولات صنعتی در استان فارس، توجه به نکات ذیل حائز اهمیت است:

- با توجه به نتایج حاصل از تاکسونومی مزیت نسبی صنایع برای سرمایه‌گذاری صنعتی؛ سرمایه‌گذاری بخش خصوصی و دولتی به سمت سرمایه‌گذاری در بخش‌هایی هدایت می‌شود که استان در آن قسمت‌ها دارای مزیت نسبی می‌باشد.

- سرمایه‌گذاری بخش خصوصی، در فعالیت‌های صنایع شیمیایی و صنایع ماشینی، باید با سیاست‌های تشویقی و حمایت‌گر همراه باشد و در اعتبارات تخصیصی و دیگر تسهیلات اعطایی، باید این اولویت در نظر گرفته شود.

- نظر به محدودیت مالی بخش خصوصی جهت تقویت ساختارهای صنعتی، سرمایه‌گذاری بیشتر بخش دولتی در صنایع شیمیایی و صنایع ماشینی، به دلیل سرمایه‌بری زیاد آنها توصیه می‌شود.

- کارخانجات و صنایع مختلف موجود در استان، که در حال حاضر پایین‌تر از ظرفیت واقعی و بالقوه خود در حال فعالیت می‌باشند؛ باید تقویت شوند و تسهیلات لازم جهت افزایش ظرفیت تولیدی آنها تا حد تولید بالقوه و همچنین تکمیل طرحهای نیمه تمام فراهم گردد.

- با توجه به وضعیت فعلی کشور و بالابودن آمار بیکاری، و با توجه به قابلیت اشتغال‌زایی صنایع کانی غیرفلزی و صنایع موادغذایی که از صنایع مزیت‌دار استان نیز هستند؛ گسترش این صنایع در کاهش بیکاری استان، مفید خواهد بود.

فهرست منابع:

- ۱- آزادی، بهنام. جایگاه نظام برنامه‌ریزی منطقه‌ای در برنامه دوم جمهوری اسلامی ایران و ترسیم خطوط اساسی نظام مطلوب برنامه‌ریزی در کشور. دانشکده اقتصاد دانشگاه علامه طباطبائی، ۱۳۷۴.
- ۲- آغاجی اصل، رسول. «کاربرد آنالیز مؤلفه‌های اصلی و تاکسونومی عددی و رتبه‌بندی ۲۶ استان کشور». رساله کارشناسی، دانشکده اقتصاد دانشگاه علامه طباطبائی، ۱۳۷۳.
- ۳- ابراهیمی نورعلی، علیرضا. «تعیین درجه توسعه‌یافتنگی مناطق روستایی استان لرستان». رساله کارشناسی ارشد، دانشکده اقتصاد دانشگاه علامه طباطبائی، ۱۳۷۶.
- ۴- اداره بررسی‌های اقتصادی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، نماگرهای اقتصادی.
- ۵- اخلاق‌آلات سیاسی - اقتصادی. شماره ۷۶-۷۵.
- ۶- اخلاق‌آلات سیاسی - اقتصادی. شماره ۹۲-۹۱.
- ۷- انجمن مدیران صنایع، استراتژی توسعه صادرات صنعتی، (مرکز آموزش و تحقیقات صنعتی ایران؛ نشر آتنا، سال ۱۳۷۵).
- ۸- ایمانی راد، مرتضی، ترابی، غلامحسین. برنامه‌ریزی اقتصادی با استفاده از نرم‌افزار Quattro Pro. (تهران؛ شرکت بهمن، ۱۳۷۵).
- ۹- ایمانی راد، مرتضی. توسعه و برنامه در جهان سوم با نگاهی به تجربه توسعه در ایران. (تهران؛ انتشارات پیشورد، سال ۱۳۶۹).
- ۱۰- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران. گزارش اقتصادی سال ۱۳۷۵.
- ۱۱- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، اداره بررسی‌های اقتصادی، خلاصه تحولات اقتصادی کشور در سال ۱۳۷۶.
- ۱۲- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، اداره بررسی‌های اقتصادی، خلاصه تحولات اقتصادی کشور در سال ۱۳۷۷.
- ۱۳- پولاد دژ، محمد. آینده‌نگری رشد و توسعه در سیستم برنامه‌ریزی. (تهران؛ نشر صنوبر، سال ۱۳۶۷).
- ۱۴- پولاد دژ، محمد. مکان‌بایی و کارایی پژوهه‌های صنعتی. (تهران؛ نشر بنیاد، ۱۳۶۵).
- ۱۵- پیرااسته، حسین. «شاخصی مزیت‌های نسبی منطقه‌ای در ایران با تأکید بر صنایع استان آذربایجان شرقی». پژوهشنامه بازرگانی، شماره ۶، (بهار ۱۳۷۷).
- ۱۶- تقی‌زاده، غلامرضا. صنعت در جهان متغیر، یونیدو، سال ۱۳۶۵.
- ۱۷- دبلیو، هری و دیگران. سیاستگذاری منطقه‌ای، پرویز اجلالی، سازمان برنامه و بودجه، معاونت امور مناطق، دفتر برنامه‌ریزی منطقه‌ای، تهران، ۱۳۷۳.

- ۱۸- دفتر برنامه ریزی منطقه‌ای معاونت امور مناطق سازمان برنامه و بودجه، مطالعات طرح آمایش سوزمین اسلامی ایران، چشم‌انداز بلندمدت توسعه و فعالیت‌های اولویت‌دار (ملی و استان)، تهران، ۱۳۶۸.
- ۱۹- رامش و پرساد میسرا، برداشتی نو (مسائل توسعه، سازمان برنامه و بودجه، تهران، ۱۳۶۶).
- ۲۰- رشیدی، علی. «توسعه صنعتی ایران - تجربه گذشته و استراتژی آینده». نشریه اتاق بازرگانی، صنایع و معادن ایران، نامه اتاق بازرگانی، شماره ۷، (سال ۱۳۷۴).
- ۲۱- آرال، هابوگنج، آرپی، میسرا. توسعه منطقه‌ای روشهای نو. عباس مخبر، سازمان برنامه و بودجه، تهران، ۱۳۶۸.
- ۲۲- برنامه دوم توسعه استان فارس (جمع‌بندی کمیته‌های تخصصی)، سازمان برنامه و بودجه استان فارس، ۱۳۷۱.
- ۲۳- سید بنکدار، عاطفه. مزیت‌یابی در صنعت سیمان، دانشکده علوم اجتماعی و اقتصادی دانشگاه الزهرا، ۱۳۷۸.
- ۲۴- عظیمی، حسین. مدل‌های توسعه‌نیافتنی در اقتصاد ایران، تهران، نشر نی، ۱۳۷۱.
- ۲۵- فتحعلیها، عباس. توسعه تکنولوژی - بودسی مقاومی و فرایند تصمیم‌گیریها، تهران: انتشارات دانشگاه علامه طباطبائی، ۱۳۷۲.
- ۲۶- فقیه‌نصیری، مرجان. «مزیت‌های نسبی کشید در صنعت چرم‌سازی با استفاده از روش‌های اقتصادستجوی تاکسونومی عددی». رساله کارشناسی ارشد، دانشکده اقتصاد دانشگاه علامه طباطبائی، ۱۳۷۱.
- ۲۷- قره‌باغیان، مرتضی و اسدی، مرتضی. تجارت و توسعه، مؤسسه تحقیقات دانشگاه تربیت مدرس، ۱۳۶۵.
- ۲۸- قره‌باغیان، مرتضی. اقتصاد رشد و توسعه جلد اول، (تهران: نشر نی، ۱۳۷۳).
- ۲۹- کمالی دهکردی، پروانه. تجزیه و تحلیل دوگانگی منطقه‌ای در اقتصاد ایران، محاسبه درجه توسعه اقتصادی استان کشور، رساله کارشناسی ارشد، دانشکده اقتصاد دانشگاه علامه طباطبائی، ۱۳۷۰.
- ۳۰- هاشمیان، مسعود و حسن پور، یوسف. تبیین اولویت‌های سرمایه‌گذاری صنعتی در استان کرمانشاه (براساس تحلیل ساختاری و مزیت نسبی)، مجموعه مقالات همايش شناخت استعدادهای بازرگانی - اقتصادی استان کرمانشاه، تهران: مؤسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی سال ۱۳۷۶.
- ۳۱- هنسن، نایلز، بنجامین، هیگنز و جی.ساوی، دالنل. سیاستگذاری منطقه‌ای در جهانی در حال دگرگونی، گروه مترجمان زیر نظر دکتر پرویز اجلالی، سازمان برنامه و بودجه، تهران، ۱۳۷۶.
- 32- Dnis Goult, "Development or Liberatio?" in wilber and Jameson (eds), *The Political Economy of Development and Under Development*, op.cit.
- 33- Gerald M. Meir, "Leding Issues in Economic Development," Oxford University Press, 1964.
- 34- Gunnar Myrdal, Agnist, The Stream Critical Essays on Economic, London: The Macmillan Press LTD, 1974.
- 35- *Indusy and Development*, Global Repor, UNTDO, 1991-92.

پی‌نویس‌ها:

- ۱- نایلز هنسن، بنجامین هیگنز، داللدجی، ساوی، «سیاستگذاری منطقه‌ای در جهانی در حال دگرگونی»، گروه مترجمان زیر نظر دکتر پرویز اجلالی، سازمان برنامه و بودجه، تهران ۱۳۷۶، صص ۲۵۹ و ۲۶۲.
- ۲- هری دیبلو و دیگران، سیاستگذاری منطقه‌ای، ترجمه‌ی پرویز اجلالی، (تهران: سازمان برنامه و بودجه، ۱۳۷۳)، ص ۴۷.
- ۳- نایلز هنسن، پیشین، ص ۲۶۲ و ۲۶۳.